

---

拉萨市曲水县“十三五”时期  
国民经济和社会发展规划纲要

2016年4月

# 目 录

序 言.....	1
第一章 发展基础和发展环境.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	6
第二章 指导思想、发展思路、主要目标和发展理念.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 发展思路.....	9
第三节 主要目标.....	10
第四节 发展理念.....	12
第三章 优化布局 统筹城乡建设.....	14
第一节 空间布局.....	14
第二节 完善城乡体系.....	14
第三节 推进新型城镇化.....	16
第四章 培育特色 壮大净土健康产业.....	18
第一节 坚持“四化”发展方向.....	18
第二节 增强农业综合生产能力.....	19
第三节 构建新型农业产业体系.....	20
第四节 打造净土健康产业基地.....	20
第五章 转型升级 发展特色工业.....	23
第一节 大力发展绿色食饮品业.....	23
第二节 努力壮大民族手工业.....	24
第三节 积极培育中藏医药业.....	24
第四节 加快发展新能源产业.....	25
第五节 提升园区承载力.....	25
第六章 围绕重点 培育现代服务业.....	27
第一节 统筹旅游发展布局.....	27
第二节 提升旅游产业体系.....	28
第三节 健全旅游公共服务体系.....	29
第四节 完善旅游富民惠民措施.....	29
第五节 加快发展现代服务业.....	30
第七章 完善设施 强化硬件保障.....	32
第一节 交通网络建设.....	32
第二节 水利设施建设.....	32
第三节 能源体系建设.....	33
第四节 信息化建设.....	34
第五节 市政设施建设.....	34
第八章 建设屏障 推动绿色发展.....	36
第一节 落实主体功能定位.....	36
第二节 节约高效利用资源.....	36
第三节 加大生态环境保护.....	37
第四节 创建循环经济示范县.....	38
第五节 创建有机农业示范县.....	39

第六节 健全生态文明制度体系.....	40
<b>第九章 把握导向 推动文化发展.....</b>	<b>42</b>
第一节 创建全国县级文明城市.....	42
第二节 加快发展文化事业.....	44
第三节 大力发展文化产业.....	45
第四节 建设美丽乡村.....	46
<b>第十章 精准扶贫 打赢脱贫攻坚战.....</b>	<b>48</b>
第一节 坚持“四个结合”.....	48
第二节 做到“六个精准”.....	49
第三节 实施“六个一批”.....	50
第四节 确保“六个到位”.....	52
<b>第十一章 改善民生 实现共享发展.....</b>	<b>54</b>
第一节 实施积极的就业政策.....	54
第二节 提升教育发展水平.....	55
第三节 推进健康曲水建设.....	56
第四节 提高社会保障水平.....	57
第五节 切实加强民政工作.....	58
<b>第十二章 深化改革 增添发展动力.....</b>	<b>60</b>
第一节 深化行政体制改革.....	60
第二节 深化经济体制改革.....	61
第三节 全面深化农村改革.....	61
第四节 深化社会体制改革.....	63
第五节 健全对外开放体制机制.....	64
<b>第十三章 加强民族团结 促进交往交流交融.....</b>	<b>65</b>
第一节 强化中华民族共同体意识.....	65
第二节 丰富和创新民族团结进步活动载体.....	65
第三节 发展壮大爱国统一战线.....	66
<b>第十四章 依法治县 实现长治久安.....</b>	<b>67</b>
第一节 全面维护社会稳定.....	67
第二节 全面推进依法治县.....	68
第三节 依法管理宗教事务.....	69
第四节 强化安全生产监督.....	69
<b>第十五章 强化实施 确保目标实现.....</b>	<b>71</b>
第一节 发挥党的领导核心作用.....	71
第二节 加强人才队伍建设.....	71
第三节 加强作风建设.....	72
第四节 建立健全规划实施及目标控制机制.....	72
第五节 建立规划中期评估及动态调整机制.....	73

# 序 言

“十三五”时期（2016—2020年），是曲水县深入实施“四个全面”战略布局，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和中央第六次西藏工作座谈会精神，认真贯彻落实自治区党委政府、拉萨市委市政府关于曲水县发展一系列决策部署的关键时期。科学编制好“十三五”时期国民经济和社会发展规划，对于曲水县建设拉萨净土健康产业明珠县、全国县级文明城市、国家生态保护与建设示范区、拉萨改革先导区具有十分重要的意义。按照国家、自治区和拉萨市对曲水县发展的战略定位和要求，结合实际，制定《曲水县“十三五”时期国民经济和社会发展规划纲要（草案）》（以下简称《纲要草案》）。

《纲要草案》根据《中共曲水县委关于制定“十三五”时期国民经济和社会发展规划的建议》编制，主要阐明曲水县经济社会发展的指导思想、发展目标、重点任务和改革措施，是“十三五”时期全县经济社会发展的战略性、纲领性、综合性总体规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会治理、公共服务、生态保护职责的重要依据，也是编制和实施曲水县国民经济和社会发展规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据，是全县各族人民全面建成小康社会的行动纲领。

# 第一章 发展基础和发展环境

“十二五”时期，曲水县各项事业取得了新成就，为全面建成小康社会打下了坚实基础。“十三五”时期，曲水县发展环境良好，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

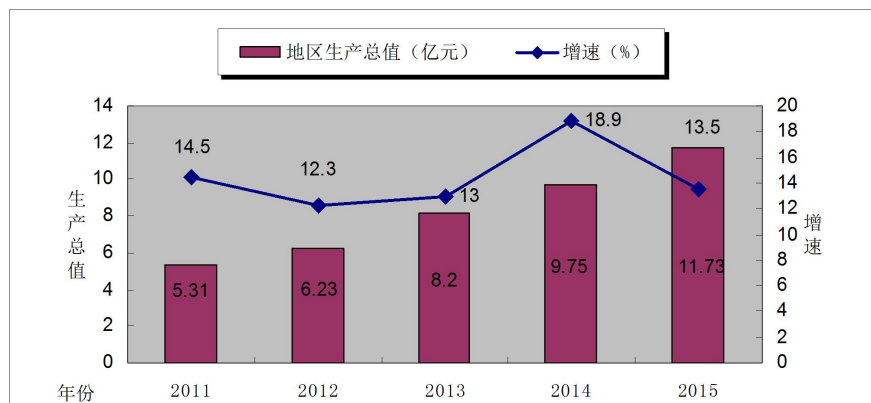
## 第一节 发展基础

### 一、发展成就

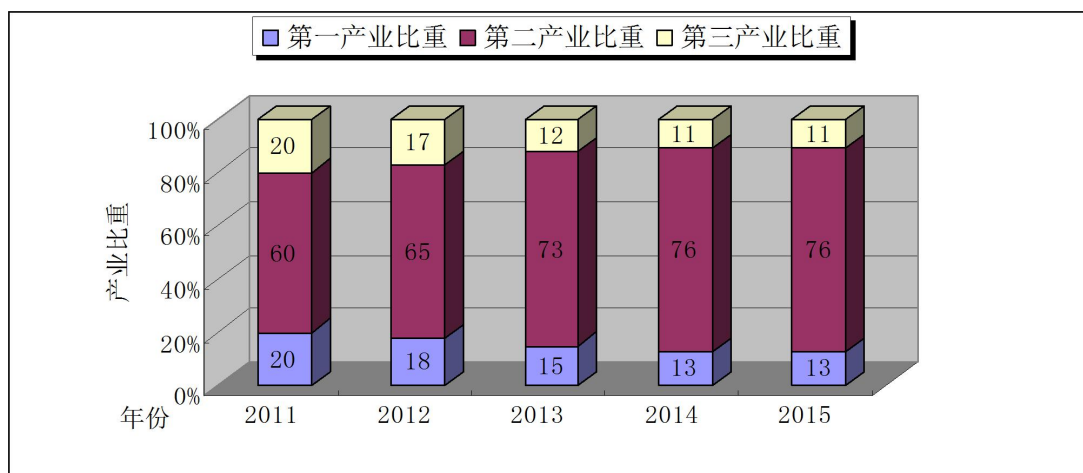
“十二五”时期，在自治区党委、政府和拉萨市委、市政府的坚强领导下，在江苏省的大力援助下，曲水县各级党政组织坚持以中国特色社会主义理论为指导，团结带领全县各族干部群众，攻坚克难、锐意进取，推动各项事业取得新成就，为“十三五”时期全面建成小康社会打下了坚实基础。

**经济发展取得新成就。**“十二五”时期，曲水县经济总量持续扩张。2015年，预计实现地区生产总值11.73亿元，年均增长13.45%。一般公共预算收入达到1.48亿元，年均增长45.44%。全社会固定资产投资完成28.51亿元，年均增长35.25%。社会消费品零售总额达到2.53亿元，年均增长23.12%。产业结构呈现新特征，三产比重调整为13:76:11。农村居民人均可支配收入达到10495元，年均增长16.5%。

专栏：“十二五”时期曲水县地区生产总值情况



### 专栏：“十二五”时期曲水县三产比重变化情况



**社会民生得到新改善。**在全区率先完成素质教育评估验收工作，成为首批“全国义务教育发展基本均衡县”。全面普及学前教育，学前教育入园率达90%以上。小学、初中入学率分别达100%和98.87%，小学、初中在校生巩固率均达到100%。三级医疗卫生服务网络基本形成。农牧区基本医疗制度覆盖率和大额补充商业保险参保率均达到100%。建立孕产妇住院分娩和婴儿住院“绿色通道”。社会保险和救助体系更加健全，困难、优抚、特殊群众生活水平进一步提高。大力实施“四业工程”，累计培训23335人，完成转移就业、劳务输出20120人，实现城乡劳动力转移、劳务输出、创业收入7.1亿元。工业园区吸纳就业1600人次，实现群众增收3000余万元。扶贫工作有力推进，异地搬迁工程全面启动。新建乡（镇）综合文化站6个。组建雅松民间艺术团，完善文保管理网络，有效保护各级非物质文化遗产，传承和发展了民间艺术文化。

**农村综合改革取得新突破。**全面完成农村土地承包经营权、农村宅基地确权颁证工作，出台《曲水县支持农村土地承包经营权抵押贷款意见》，全面铺开土地承包经营权抵押贷款工作，探索出了一条符合西藏实际的农村改革发展之路，为全区积累了一批可复制、可推广的“曲水经验”。完善县、乡、村三级土地流转服务体系，规范农村

土地流转服务管理。大力培育新型农牧业经营主体，发展农牧民合作社 132 家、涉农企业 30 家。加快基层农技推广体系改革，成立 6 乡（镇）农牧业综合服务中心，建立农牧业技术人员包村制度，实现科技特派员制度行政村全覆盖。开展信用乡（镇）、信用村评定工作。加大金融服务网络建设，全县电子机具覆盖率达到 75%。积极发展“农村资金互助社”，累计发放借款 132 人次、68 万元。

**生态建设提高到新水平。**大力实施拉萨周边地区造林绿化工程、退耕还林配套荒山荒坡造林工程、西藏高原生态安全屏障防沙治沙建设项目、自治区财政专项资金防沙治沙项目、拉日铁路沿线造林绿化工程等，严格兑现中央森林生态效益补偿基金，森林覆盖率达到 28.3%。大力推进生态乡镇、生态村创建，才纳乡等 4 个乡镇被评为“自治区级生态乡镇”，全县 17 个行政村均被评为“自治区级生态村”。新建乡镇垃圾转运站 23 处，购置垃圾转运车 44 台，全县垃圾收集率、处理率达 95%以上，获得自治区“环境保护工作优秀县”荣誉称号。不断完善国土资源管理制度，获得全国国土资源管理系统先进集体称号。严格执行环境影响评价制度，深入开展农村环境综合整治，加大违法企业查处力度，不断提高全民环保意识。

**社会治理开创新局面。**持续深入开展驻村工作，实现干部驻村全覆盖。不断强化“1+5+X”网格工作力量，深化“一二三四”工作机制，巩固铁路护路联防。认真组织开展“先进双联户”创建评选活动，聂当乡、南木乡、曲水镇被评为区级“先进双联户”集体，曲水县先后两年被评为区级“先进双联户”集体。加强和创新寺庙管理，“六建”、“六个一”、“9+5”、“三保一低”等利寺惠僧政策全面落实。深入开展民族团结创建活动，促进各民族交往交流交融。

**对口支援达到新高度。**援藏力度不断加大，援藏资金达到 2.35 亿元，创历史新高。重点实施了县城道路改造、村委会建设、设施蔬菜生产基地、现代农业示范基地、中学教学综合楼等 22 个援藏项目，

极大改善了产业、市政、教育、卫生等基础设施条件，为曲水发展提供了强大动力。

**作风建设再上新台阶。**在县委的坚强领导下，持续践行党的群众路线、“三严三实”、“忠诚干净担当”专题教育活动，大力弘扬“马上就办”精神，工作作风明显转变，“三公经费”持续下降，党员干部廉洁自律意识和拒腐防变能力显著增强。

当前的曲水，呈现出经济快速发展、社会和谐稳定、民生显著改善、民族团结进步、人民安居乐业，群众的满意度、幸福感空前提升，党的执政基础更加牢固的良好局面，站在了新的历史起点上。

## 二、主要经验

“十二五”时期，曲水县经济社会发展取得了显著成就，积累了成功经验，为“十三五”时期发展提供了重要借鉴。

一是坚持将拉萨市“六大战略”和曲水县发展实际紧密结合起来。把握曲水县域实际，充分发挥党的领导核心作用，不断加大生态保护力度，大力发展净土健康等特色产业，推动文化繁荣发展，增强各族群众的获得感，提升依法治县水平，不断提高自我发展能力，确保经济社会持续健康发展。

二是坚持将改善民生、凝聚人心作为发展的出发点和落脚点。把增进各族群众福祉、促进人的全面发展作为发展的根本，下大力气解决群众最关心的教育、就业、医疗卫生、社会保障、文化等问题，不断满足各族群众持续增长的物质文化需求。

三是坚持将维护祖国统一、加强民族团结作为各项工作的着眼点和着力点。把握曲水县发展的特殊矛盾，坚持对达赖集团斗争的方针政策不动摇，牢牢掌握反分裂斗争主动权；全面正确贯彻党的民族宗教政策，不断增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

四是坚持将政府作用和市场作用紧密结合起来。在坚持更好发挥



政府作用的同时，健全市场在资源配置中起决定性作用的制度体系，为推动发展提供持续动力。

五是坚持将借助外力和激发内力紧密结合起来。在争取江苏省加大援助力度的同时，大力弘扬“老西藏精神”和改革创新精神，激发内力，不断提高自我发展能力和自我平衡能力。

六是坚持走群众路线。人民是推动发展的根本力量，群众路线是党的根本工作路线。推动曲水县经济社会发展和长治久安必须充分尊重人民群众的主体地位，紧紧依靠群众、为了群众，实现发展改革成果由各族群众共享。

## 第二节 发展环境

### 一、外部机遇

“十三五”时期，曲水县全面建成小康社会面临一系列难得机遇，外部环境良好。

**中央第六次西藏工作座谈会召开。**以习近平同志为总书记的党中央统筹国际、国内两个大局，提出了新时期治藏方略，明确了推进西藏经济社会发展和长治久安的指导思想、工作思路、政策措施和具体要求。按照会议要求，中央将进一步加大对西藏发展的支持力度，推动西藏实现持续长期全面稳定，充实和完善特殊优惠扶持政策。这是曲水县“十三五”时期的最大机遇。

**我国经济发展进入“新常态”。**新常态下，我国经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快，中央更加重视区域协调均衡发展，将进一步加大对民族地区的投入支持力度。对曲水县而言，转移支付机制将进一步强化，特色优势产业发展将得到更大支持，基本公共服务投入力度将进一步加大。

**西部大开发战略深入推进。**当前，西部大开发进入加快发展的新阶段，国家提出了支持西部地区加快发展的产业政策、税收政策等。

《西部地区鼓励类产业目录》明确了西藏 13 类鼓励类产业，为曲水县加快特色产业发展提供了政策支持。

## 二、内部优势

“十三五”时期，伴随经济社会发展步伐的不断加快，曲水县的内部优势将进一步凸显。

**区位优势。**曲水县是拉萨、泽当城镇圈的核心区域，是西藏中部经济区的核心组成部分。“十三五”时期，随着“以拉萨为中心的三小时综合交通圈”的建立、拉萨市“东延西扩”空间战略的推进，曲水县生产要素流动将不断加快，区位优势将进一步凸显。

**试验区、试点县优势。**曲水县是国家农村改革试验区、国家现代农业示范基地、农村土地制度改革试点县、国家生态保护与建设示范区、新型城镇化综合试点县、信息进村入户试点县。作为试验区和改革试点县，曲水县可以在一些政策措施方面先行先试，这是曲水在发展改革稳定方面具有的独特优势。

**净土健康产业优势。**曲水县光、热、水、土等资源丰富，农业生产基础较好。“十二五”时期，在政府的大力支持下，农业生产基础设施明显改善，净土健康产业园区已初具规模，净土健康产品市场效益日益提高，为产业持续健康发展奠定了良好基础。

**对口支援优势。**“十三五”时期，援藏省市对口支援力度将进一步加大，援藏形式进一步创新，援藏领域进一步拓宽，为曲水发展改革稳定提供了重要动力。

**农牧民致富愿望更加强烈。**随着国家更多惠农政策的出台和实施，以及曲水县县域就业环境不断改善，致富渠道的不断扩宽，农牧民致富愿望更加强烈、致富氛围更加浓厚。

**社会局势和谐稳定。**“双联户”、网格化管理模式全面推进，社会治理水平不断提升，社会局势持续长期全面稳定，广大干部群众保稳定、谋发展、奔小康的热情更加高涨，凝聚力、向心力不断增强。

### 三、面临的困难和问题

“十三五”时期，在面临难得机遇和特殊优势的同时，曲水县实现全面建成小康社会目标依然存在一些困难和问题。

**反分裂斗争依然尖锐复杂。**西藏是分裂与反分裂斗争的前沿阵地，作为拉萨市的重要组成部分，曲水县维护祖国统一，加强民族团结，确保国家安全和长治久安任务依然艰巨。

**基础设施条件依然不足。**城乡交通、能源、水利、市政设施欠账多，配套不完善，标准有待提高。生活污水无序排放问题较为普遍，城乡垃圾处理设施不够完善，农村环境综合整治亟待加强。农村综合信息基础设施缺乏，大多数行政村还没有实现互联网接入。

**产业基础依然薄弱。**农业现代化水平不高，基础设施建设不足，现代农业产业体系、经营体系和服务体系有待完善。工业经济面临转型升级压力，企业创新能力有限、市场竞争能力不强，园区自我平衡能力弱。服务业发展水平低，生活性服务业种类单一，生产性服务业发展滞后。净土健康、文化旅游等特色产业刚刚起步，市场作用发挥不明显。

**公共服务质量依然不高。**随着经济社会的快速发展，城乡居民对民生改善的需求愈发强烈，现有教育、就业、医疗卫生、社会保障等公共服务质量与城乡居民要求还有很大差距，精准扶贫、精准脱贫任务艰巨。

**“等靠要”思想仍然存在。**部分干部群众不思进取、不思致富的思想比较突出，主动作为和“主人翁”意识依然不足，一定程度上制约了全县经济发展和社会进步。

**人才制约依然明显。**引人留人用人体制机制不完善，重点行业、重点产业、重点领域人才总量不足、队伍不稳定、结构不合理，劳动力素质偏低、人才匮乏，已有人才队伍难以满足全面建成小康社会迫切需求。

## 第二章 指导思想、发展思路、主要目标和发展理念

全面贯彻落实党的治藏方略和各项方针政策，明确曲水县“十三五”时期指导思想、发展思路、主要目标和发展理念，确保到2020年全面建成小康社会。

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和中央第六次西藏工作座谈会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、特别是“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想和“加强民族团结、建设美丽西藏”的重要指示，全面落实自治区党委八届七次、八次全委会精神和拉萨市委八届七次、八次全委会精神，坚持以“四个全面”战略布局为统领，坚持党的治藏方略，坚持“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的重要原则，牢固树立和谐稳定、协调均衡、共享共建、绿色健康、创新开放的发展理念，在中央的亲切关怀和江苏省无私援助下，深入贯彻拉萨市“六大战略”，把维护祖国统一、加强民族团结作为工作的着眼点和着力点，以改善民生、凝聚人心为出发点和落脚点，以改革开放为动力，以法治建设为保障，着力提高经济社会发展水平，着力提高各族人民富裕和文明程度，着力提高生态安全保障能力，如期完成全面建成小康社会的各项目标任务，谱写中国梦曲水新篇章。

### 第二节 发展思路

**发展定位。**结合《西藏自治区主体功能区规划》、拉萨市发展定位和曲水县域特点，“十三五”时期曲水县的发展定位是：

- 加快特色种养殖业发展，建成净土健康产业明珠县；
- 深入推进精神文明建设，创建全国县级文明城市；
- 探索生态保护建设经验，打造国家生态保护与建设示范区；
- 以农村农业改革为突破，建设拉萨市改革先导区。

**发展思路。**“十三五”时期，曲水县的发展思路是：围绕“全面建成小康社会”总体目标，依靠“项目投资和改革创新”双轮驱动，突出“城乡建设、民生改善、生态建设”三大重点，依托“一区、四园、六基地”，加快发展“净土健康产业、特色工业、文化旅游业和现代服务业”四大产业，大力实施“六大战略”，即“围绕一个目标、依靠双轮驱动、突出三大重点、发展四大产业、实施六大战略”。

### 第三节 主要目标

全县经济发展和人民生活水平全面提升，基础设施条件明显改善，自我发展能力显著增强，基本公共服务能力达到西部地区平均水平，生态环境持续改善，各项改革不断深入，法治建设水平不断提升，民族团结进步，宗教和睦和顺，社会局势持续长期全面稳定，到2020年与拉萨市一道全面建成小康社会。

**经济发展方面。**全县GDP年均增长12%以上，到2020年力争突破21亿元；人均GDP年均增长11.5%，达到5.7万元；地方财政一般预算收入年均增长15%以上，力争突破3亿元；全社会固定资产投资年均增长16%以上，力争突破60亿元；社会消费品零售总额年均增长15%以上，力争达到5亿元。

**人民生活方面。**人民生活水平全面提升，城乡居民人均可支配收入接近全国平均水平，城乡居民住房条件显著改善，各族群众就业比较充分。教育、文化、医疗、社会保障等公共服务体系更加健全，基本公共服务能力和均等化水平全面提升，主要指标达到全市平均水平，国家现行标准下的贫困人口全部实现脱贫。

**民主法制方面。**全社会法治意识不断增强，社会治理体系不断完善，治理能力全面提高。社会大局长期持续全面稳定，社会更加安定祥和。

**文化建设方面。**中国梦和社会主义核心价值观深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，各族群众思想道德素质、科学文化素质明显提高。优秀传统文化得到全面保护和传承。

**资源环境方面。**生态文明建设取得明显成效，主体功能区布局基本形成，生态安全屏障功能进一步增强，河湖、湿地、天然林等生态系统及生物多样性得到有效保护。耕地保有量保持稳定，主要污染物和碳排放总量、单位生产总值能耗等控制在国家核定范围内，建成特色鲜明、风貌各异、多姿多彩、环境优美、人与自然和谐相处的宜居城镇和美丽乡村。森林覆盖率达到 32%，建成区绿化覆盖率保持在 38% 以上，建成区人均公园绿地占有率大于 9 平方米。

专栏：“十三五”时期国民经济和社会发展基本目标

指标大类	指标小类	单位	2015 年 预计	2020 年 目标
经济 发展	1.人均 GDP（2010 年不变价）	元	33078	≥57000
	2.第三产业增加值占 GDP 比重	%	10.7	≥30
	3.居民消费支出占 GDP 比重	%	21.6	≥36
	4.工业劳动生产率	万元/人	31.3	≥12
	5.互联网普及率	%	38.3	≥85
	6.城镇人口比重	%	16.1	≥35
民主 法制	7.基层民主参选率	%	83.6	≥95
	8.社会安全指数	%	91	100
	9.每万人拥有律师数	人	0.29	≥2.3
文化 建设	10.文化产业增加值占 GDP 比重	%	0.6	≥3.5
	11.人均公共文化财政支出	元	100	≥150
	12.广播电视综合人口覆盖率	%	99.6	100
	13.“三馆一站”覆盖率	%	60	100
	14.城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费比重	%	3.7	≥5
人民 生活	15.农村居民人均可支配收入（2010 年不变价）	元	10495	≥23000
	16.地区人均基本公共服务支出差异系数	%	74	≤60
	17.失业率	%	2.2	≤2.2
	18.恩格尔系数	%	41.24	≤40

	19.城乡居民家庭住房面积达标率	%	40	≥60
	20.公共交通服务指数	%	50	80
	21.平均预期寿命	岁	67	≥70
	22.劳动年龄人口平均受教育年限	年	9.6	≥10.5
	23.每千人口拥有执业医师数量	人	1	≥2
	24.基本养老保险覆盖率	%	95	≥95
	25.农村饮水安全人口普及率	%	90	100
	26.孕产妇死亡率	‰	0.05	≤0.05
	27.婴儿死亡率	‰	10	≤0.8
	28.贫困人口减少	人		4792
	29.居民幸福感指数	%		≥95
资源环境	30.单位 GDP 能耗（2010 年不变价）	吨标准煤/万元	0.02	≤0.6
	31.单位 GDP 建设用地占用面积(2010 年不变价)	公顷/万元		≤60
	32.环境质量指数		100	100
	33.主要污染物排放强度指数		100	100
	34.城镇生活垃圾无害化处理率	%	95	100
	35.主要城镇饮用水水源地水质达标率	%	100	95
	36.城镇环境空气质量优良率	%	90	≥95

## 第四节 发展理念

按时完成全面建设小康社会的目标任务，必须坚持和谐稳定、协调均衡、共享共建、绿色健康、创新开放理念，坚定方向、明确思路、突出重点、丰富内涵，做到政策到位、落实到位，实现又好又快发展。

**和谐稳定。**必须把和谐稳定作为发展的首要条件，牢固树立“治国必治边、治边先稳藏”重要战略思想，以加强民族团结为基石，以确保寺庙稳定为重点，以法治建设为根本，确保社会大局和谐稳定。

**协调均衡。**必须坚持区域协同、城乡一体、产城融合、物质文明与精神文明同步、经济建设与生态安全共进、依法治县与民族团结并重，进一步增强发展整体性，激发发展后劲，使全县发展基础更扎实、维稳根基更牢靠。

**共享共建。**紧紧围绕民族团结和民生改善，推动经济发展，促进社会全面进步，落实共享式考评体系，让各种群众享有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，过上更加幸福美好的生活。

**绿色健康。**必须推动形成绿色发展方式和生活方式，必须严守生态安全底线、红线和高压线，加快建设生态功能区，筑牢生态安全屏障，必须全面节约、高效利用资源，实现低碳循环发展。

**创新开放。**坚持以改革促进创新，利用政策优势，全面深化创新体制机制改革，营造创新环境，探索经济、社会发展新经验。同时，适度控制、把握节奏，以“一带一路”建设为契机，以西藏开放大局为目标，以点带面、步步为营，适度、有序地进行开放发展。



## 第三章 优化布局 统筹城乡建设

坚持协调均衡理念，科学规划发展空间布局，完善城乡体系，加快推进新型城镇化试点，建设农村居民安居乐业的美好家园。

### 第一节 空间布局

基于资源禀赋和发展基础，结合《拉萨市曲水县城市总体规划（2014-2030）》，构建“一心一轴四片区”区域空间发展格局。

——**一心**。以县城驻地曲水镇为县域经济拉动点，进行更大规模和更为集中的建设投入，以县域中心、交通枢纽以及特色农业、民族工业为目标定位和产业发展方向，巩固壮大区域经济增长极，协调经济发展中心与周边区域的关系，以增长极的快速发展带动周边乡镇发展。

——**一轴**。科学规划、引导县域城镇与产业空间布局，完善以318国道为发展主轴的经济空间格局，带动沿线城镇发展。

——**四片区**。拉萨河北岸经济区：含聂当乡和南木乡，发展聂当工业集中区，以及聂当乡“生态农业园”和南木乡蔬菜瓜果采摘基地；

拉萨河南岸经济区：以才纳乡为主体，以万亩中藏药材种植基地为重点，依托“国家现代农业示范基地”，发展有机农业和观光旅游；

中部城郊经济区：以曲水镇为主体，发展县城工业集中区和农业经济；

雅江北岸经济区：含达嘎乡和茶巴拉乡，发展茶巴拉乡光伏产业园，以及达嘎乡“马铃薯生产基地”和茶巴拉乡“经济林种植基地”等农业经济。

### 第二节 完善城乡体系

根据当前发展基础和县城总体规划，努力推进“县城—重点乡镇

——一般乡镇—中心村”四级城乡体系建设。

**县域中心城市（1个）**——县城（曲水镇），全县的政治、经济、文化中心和交通枢纽，规划期末人口规模约为0.8万人。优化功能布局，提升县城品质。落实县城总规，围绕全县政治、经济、文化中心定位和生态环保县城、特色工业县城功能，建设环境优美、服务便捷、和谐安全、宜居宜业的文明县城。优化功能布局，完善基础设施，健全服务体系，强化承载能力，有序扩张建成区规模，在现有基础上拓展1—2平方公里。

**重点乡镇（3个）**——聂当乡、才纳乡和达嘎乡，利用各自区位、交通和资源优势，形成具有一定规模和吸引力的副中心，规划期末镇区人口规模为0.5万人左右。

**特色乡镇（2个）**——茶巴拉乡和南木乡，规划期末镇区人口规模为0.3万人左右。

明确职能分工，建设特色城镇。坚持突出特色、打造重点、城乡互动、适度发展、保护环境的原则，重点建设才纳乡现代农业、聂当乡新型工业、达嘎乡特色农业乡镇，带动茶巴拉和南木两个特色农业乡发展。强化各乡镇产业、服务业和宜居功能建设，以产业集聚带动人口集中，拓展发展空间。发掘文化资源，建设特色城镇。积极做好达嘎乡撤乡建镇工作。

**专栏：曲水县城镇职能定位**

	城镇类型	定位	发展方向
曲水镇	综合型	县域中心	建设全县政治、经济、文化中心
聂当乡	工业型	拉萨河北岸经济区中心	发展加工业、旅游业和生态农业，改造建材业
才纳乡	农业型	拉萨河南岸经济区中心	发展以国家现代农业示范基地为引领的现代农业和旅游业，打造拉萨南部产城结合示范城镇
达嘎乡	农业型	雅江北岸经济区中心	发展土豆种植和加工业
茶巴拉乡	农业型	特色乡镇	发展经济林产业
南木乡	农业型	特色乡镇	发展以蔬菜瓜果为主的种植业

**中心村（5个）**——德吉村、才纳村、达嘎村、茶巴拉村和江村，规划期末人口0.3—0.5万人。落实村庄规划，按照布局合理化、人口集聚化、设施配套化、环境生态化要求，全面提升中心村辐射带动能力，将其建设为发展的重要载体和连接城乡的重要节点。因地制宜推进小自然村撤并、地质灾害搬迁，促进中心村集聚。各中心村的具体职能分工是：德吉村，综合型；才纳村，综合型；达嘎村，农业型；茶巴拉村，农业型；江村，农业型。

### 第三节 推进新型城镇化

以人为本、全面发展、量质并重，以新型城镇化综合试点为契机，稳步推进城镇化，力争2020年城镇化率达到35%以上。

**提高城镇化水平。**因地制宜，推进以人为核心的新型城镇化步伐，加快户籍制度、土地流转、医疗保险、财税金融等配套改革，引导农村居民向县城和各乡镇转移，不断提高城镇化水平。加快以土地集体所有权、农户承包权和土地经营权为重点的农村制度改革，释放农村发展活力，推动农村剩余劳动力向城镇有序转移，协调城乡发展。探索职业技能培训新模式，大力提升农村居民转移就业能力。

**提升城镇化质量。**加强城镇规划与经济社会发展、主体功能区建设、国土资源利用、生态环境保护、基础设施建设等规划的配套衔接，合理设定城镇功能区。完善各乡镇水电路讯等城镇基础设施，改善居民生产生活条件。根据常住人口增长趋势和空间分布，优化社区便民服务网络，打造包括物流配送、便民超市、平价菜店、家庭服务中心等在内的便民生活服务圈，增强公共服务配套功能。

**推动产城融合发展。**优化净土健康产业、旅游业、特色工业等产业布局，集中力量建设“一区、四园、六基地”，支持特色优势产业集聚集约发展，走以产兴城、产城融合发展道路。

**建设特色小镇。**充分体现民族文化，注重保护地域特色和传统风貌，加强人文城镇建设，打造特色鲜明、文化传承、生态良好、人口承载能力较强的特色小镇。

### 专栏：城镇化重点项目

**新型城镇化建设项目：**加快城镇化进程，完善城镇基础设施，建立新型城镇化服务体系

**曲水县城街道改造提升机创业园建设项目：**按照具有民族特色，干净整洁的要求，对县城街道进行改造，并结合全县经济发展，建设创业园区。

**俊巴渔村旅城结合小城镇建设项目：**依托渔村文化和资源，结合规划，把俊巴渔村建设成集旅游、小城镇为一体的示范村

## 第四章 培育特色 壮大净土健康产业

大力实施“产业强市”战略，增强农业综合生产能力，创新产业经营方式，提高农畜产品供给能力。以“一区、四园、六基地”为依托，大力发展净土健康产业，加快建设特色鲜明、发展持续、生态安全的高原特色现代农牧业。

### 第一节 坚持“四化”发展方向

**推动一体化发展。**充分借助国家、自治区和拉萨市特色产业优惠政策，发挥曲水特色种养殖业、旅游业、工业园区资源优势，不断推动旅游产业、特色工业和净土健康产业一体化融合发展。建设一批净土健康旅游示范乡镇、示范村，打造一批具有曲水特色的优势产业发展联合体，精心打造农牧业生态游、采摘体验游、健康休闲游、园区购物养生游等旅游模式，精心规划净土健康精品旅游路线，实现以净土健康促进文化旅游、以文化旅游带动净土健康发展的目标。

**推动集群化发展。**依托产业园区，高标准建设集研发、生产、销售及配套设施于一体的产业基地，加快形成各具特色、优势互补的净土健康产业优势区域。重点培育奶业、生猪、花卉、中藏药材、高原特色园艺、天然饮用水等净土健康主导产业，做大做强“一区、四园、六基地”，推动农畜产品加工、中藏药材、天然饮用水等产业集聚，实现产业集群化发展。

**推动品牌化发展。**以有机农业认证为契机，加大净土健康产业新品种引进力度，强化区域公用品牌和地理标识认证，推动食品、饮品、药品、饰品品牌化发展。建立和完善净土健康产业标准化体系、产品质量安全检测体系，积极推动净土产品联盟标准的制定和实施。加强

品牌保护和监管、质量保证与诚信体系建设，建立健全品牌届期续查、年度审查、动态抽查制度，完善公共监督办法，建立产业品牌企业和产品目录。强化品牌宣传，充分利用报刊、广播、电视、网络等媒体和微博、微信、微电影、影视植入等技术，采取专栏节目、新闻发布、专题报道等形式，大力宣传推介净土健康品牌。

**推动市场化发展。**既注重发挥政府调控和行业指导职能，更尊重市场规律、让市场在资源配置中发挥决定性作用，结合政府作用和市场作用，推动产业健康发展，增强行业企业的市场竞争力。借助援藏资源，深化区域合作，引导企业占领区外净土健康产品市场。鼓励企业参加全国性商贸洽谈会和产品展销会，加快净土健康产品走出去步伐。以互联网+净土健康产品，积极开展互联网营销，加强与国内知名电商合作，借助成熟平台和销售渠道，发展 O2O、移动支付等电商营销模式，推进净土健康产品营销信息化、智能化、高效化。

## 第二节 增强农业综合生产能力

坚守耕地红线，划定永久性基本农田，确保耕地占补平衡，稳定粮食生产面积。优化种植业结构，扩大黑青稞等特色优质农作物种植规模。以“菜篮子”工程为抓手，发展蔬菜和花卉种植。加强标准农田建设，以大型骨干水利工程为主，以小型农田水利设施为辅，加大农业基础设施建设力度，改善农业生产条件，增强抗旱排涝能力。实施种子工程，推行测土配方施肥，提高农机作业三项水平，推广间作套种生产模式，稳步提高机耕、机播、机收面积，提升以青稞为主的粮食产能，实现农业高产、优质、高效、安全。

积极发展标准化养殖，以才纳乡奶牛养殖基地为依托，引导各乡镇镇区群众建设养殖场、养殖小区和养殖基地，因地制宜扩大奶牛、黄牛、牦牛和白鹅养殖规模。依托新希望生猪养殖场，扩大生猪养殖规模。发展农区畜牧业，改善散户养殖条件，提高养殖收益。加快畜

种改良，推广黄牛冻配改良，积极培育优质、高产畜种。

到 2020 年，全县粮食产量稳定在 25000 吨以上，油菜、蔬菜、肉类总产量分别达到 2000 吨、6 万吨和 4000 吨，禽蛋产量 150 吨，奶类总产量 7000 吨；牲畜良种年末存栏达到 9 万头（只），覆盖率达到 90%。

### **第三节 构建新型农业产业体系**

**构建新型农业经营主体。**简化专业合作组织审批流程，提升专业合作组织经营水平，鼓励农牧业经营大户、集体经济组织、农产品加工企业建立专业合作社。充分发挥农业产业化龙头企业的带动作用，加快发展农产品加工业，延伸产业链。深化“公司+基地+农户”、“公司+农户+超市”、“公司+基地+专业合作经济组织（经纪人）+农户”等经营模式，引导、鼓励农户和企业逐步形成“风险共担、利益共享”的经济共同体。

**创新农业市场化服务体系。**大力建设和升级改造农产品市场和农资专业市场，提升市场产品集散能力。培育市场经营主体，扶持壮大营销龙头企业。加强现代物流体系建设，积极发展订单农业、网上销售、直销配送等“互联网+现代农业”新型营销模式。建立质量安全追溯制度，强化生产流通环节管理，确保农畜产品质量安全。

**创新农业信息化服务体系。**以信息进村入户试点工作为抓手，建立健全农产品、市场等信息统计、监测、分析和定期发布制度，为农村居民提供涉农政策、科技知识、气象、农产品和农资市场信息、劳动力转移、教育培训、农用地规划、乡村建设、灾害防治等服务。

### **第四节 打造净土健康产业基地**

以《曲水县净土健康产业发展规划》为引领，加快形成各具特色、优势互补的净土健康产业优势区域，做大做强净土健康产业“一区、

四园、六基地”。

**一区。升级雅江工业园区。**推动雅江工业园区转型升级，淘汰高污染、高耗能行业企业，加快发展绿色食饮品加工业，促进工业园区和文化旅游业融合发展。

**四园。壮大净土健康产业园。**加快推进中藏药材推广区、奶牛养殖基地和四季花卉景区建设，与才纳乡小城镇民俗旅游观光区相结合，打造休闲旅游体验观光园。依托曲水镇茶巴朗村独特优势，充分利用原始生态林、湿地、鱼塘和黑枸杞种植基地，南木、曲水镇瓜果蔬菜采摘园，打造高原特殊净鑫健康疗养基地、湿地高原和文化产业园。积极培育**净土健康产品加工园**。依托县城工业园区，壮大龙头企业，加大绿色食饮品、中藏药品、天然饮用水等产品的开发力度，着力发展“四品”工程（食饮品、药品、观赏品、饰品），打造净土健康产品加工园。大力培育**传统民族文化旅游产业园**。依托雄色千年古寺、卓玛拉康、聂当大佛、古庄园等，大力开发传统民族文化，发展文化旅游业，打造传统民族旅游文化园。着力打造**茶巴拉光伏产业园**。依托茶巴拉乡色麦村丰富的光伏资源，完善整体规划，积极协调引进区内外大中型新能源开发企业，将其打造成为具有国内特色、区内一流的光伏产业示范基地。

**六基地。**扩大特色种植。大力发展河谷农业，积极培育万亩中藏药材种植基地、万亩高原土豆种植基地、万亩黑青稞种植基地和花卉苗木基地。发展现代养殖。依托才纳乡奶牛养殖基地，扩大现代养殖规模，力争突破1万头。依托净鑫健康疗养基地，打造拉萨市第二个“罗布林卡”。



## 专栏：农业重点项目

**种植基地项目：**建设青稞生产基地 3.6 万亩，种子生产基地 0.6 万亩，建设中藏药材种植基地 1 万亩，建设油用牡丹、食用玫瑰种植以及郁金香种球繁殖等花卉种植基地，“鑫赛”和“德康”等瓜果蔬菜基地

**养殖基地项目：**建设奶牛养殖基地，黑白花奶牛保有量达到 5000 头、优改黄牛 5000 头，培养养殖大户 60 户；建设生猪养殖基地，以新希望猪场为基础，扩建标准化猪舍，达到出栏 1.5 万头

**农业支撑体系项目：**实施冷链体系建设项目、乡镇农牧业综合服务站和农机技术推广与安全监理服务站项目、大动物疫病防控应急指挥中心及疫苗药品储藏库与防抗灾物资储备库项目、病害动物及动物产品无害化处理厂项目和才纳乡抗灾饲草料仓储基地建设项目

**农业产业化示范基地建设项目：**1、曲水县净土健康产业园建设项目-百亩连栋温室；2、曲水县生态奶牛养殖基地建设项目；3、曲水县生物有机肥料厂建设项目；4、曲水县玫瑰种植及深加工项目；6、曲水县葡萄种植建设项目；7、曲水县藏中药材种植建设项目，建设地点位于才纳乡

**西藏自治区林木良种繁育中心建设项目：**项目总占地面积 1 万亩，建设育苗区、树木园、沙生植物园、人工湿地等，建设地点位于才纳乡

**曲水县野生动物保护园建设项目：**完善苗圃基础设施，建设动物园、苗木基地、疗养基地等

**茶巴朗沟农业观光建设项目：**建设水库、示范农田、观光基础设施等

**其他项目：**建设江村现代农业示范园，推进茶巴朗村吉日沟开发，实施俊巴渔村特色养殖农业休闲观光项目

## 第五章 转型升级 发展特色工业

坚持市场导向，以雅江工业园区和优势资源为依托，大力发展绿色食饮品业、民族手工业、中藏医药业和新能源产业等高原特色工业，努力推动新型工业化、信息化、城镇化融合发展，实现工业转型升级。

### 第一节 大力发展绿色食饮品业

以农业产业化经营为突破口，面向区内外市场，推进农畜产品和绿色食饮品加工业规模化、产业化，重点抓好玛咖、青稞、藏药、枸杞、土豆、牛羊肉和乳制品等产品的开发，延伸产业链，提高附加值。

**加快农畜产品加工步伐。**以雅江工业园区为依托，联合大中型食品企业，推动产品加工向集约化、规模化、现代生产方式转变，促进单纯的原料生产及作坊式加工向完整、系统和规范化的“高效产业”转变，提高产品附加值。

**扩大保健品和乳制品加工规模。**扩大玛咖、枸杞、玫瑰种植规模，支持企业生产玛咖酒、枸杞饮料等特色保健食饮品。以奶牛养殖基地和养殖小区为基础，加强奶源建设。以乳品安全为中心，以酥油、牛奶为基础，发展乳品加工，加快行业结构转型和产业升级，建立由龙头企业带动、标准化支撑、知名品牌引领的乳制品加工格局。

**发展天然饮用水产业。**加大天然饮用水资源勘查力度，强化行业管理。开发不同档次天然饮用水产品，重点支持中高端天然饮用水产业加快发展。积极开拓区内外市场，培育天然饮用水知名品牌。

## 第二节 努力壮大民族手工业

以保护、继承和挖掘传统优秀手工技艺为出发点，以提高民族手工业市场竞争力为重点，整合妇女手工编织等资源，坚持现代科技与传统工艺相结合，突出特色、打造品牌，重点发展藏毯、藏式家具等系列产品。促进民族手工艺者与企业联合发展，促进民族手工业与旅游业融合发展，推动民族手工业向规模化、标准化、品牌化方向迈进。

**发展壮大藏毯业。**通过政府推动、市场引导等手段，整合现有资源，以邦锦梅朵等优质企业为基础，促进兼并重组，组建藏毯集团，实施品牌战略。

**发展民族家具和装修装饰业。**紧紧抓住城镇化进程不断加快、拉萨房地产市场方兴未艾的机遇，积极发展藏式家具、建筑装修装饰业，开拓区内家居市场，扩大产业规模，提高行业产值。

## 第三节 积极培育中藏医药业

以市场为导向，依靠科技创新驱动，以保障中藏药材资源供给为重点，以中藏药产品研发开拓为核心，立足传统、着眼创新，坚持藏医藏药并举、生产流通并重、资源开发与环境保护相协调，努力推进中藏医药业更好更快发展。

**扩大中藏药材种植规模。**不断扩大天然中藏药材保护区、中藏药材种植区规模，建成万亩中藏药材种植基地，建立优质、无公害的特色药材良种繁育基地、推广种植基地和现代中藏药产业化科技示范基地。不断扩大玛咖、枸杞等药材种植规模，提高中藏药材产量。积极联系周边县区和区内中藏药材产区，加强合作，保障中藏药材供给。

**培育中藏药企业集团。**以市场为导向，明确需求、划分层次，研发和推出系列中藏药产品。培养企业信息应用能力，确立中藏药管理职业化、技术支持信息化、市场服务个性化、各类信息一体化的经营

理念。鼓励西藏金哈达等中藏药企业以资产、品牌、技术为纽带，实现强强联合和优势互补，组建市场潜力大、科技含量高、竞争优势明显的产业集团。

#### **第四节 加快发展新能源产业**

以国家、自治区新能源鼓励政策为导向，依托茶巴拉乡色麦村土地及光伏资源优势，统筹规划，发展太阳能光伏产业。

**加快光伏产业园规划建设。**引进国内先进理念及设计团队，结合全县产业布局和产业定位，积极申请国家资金，抢抓国家扶持西部地区光伏产业发展机遇，将茶巴拉乡光伏产业园打造成为自治区级光伏产业示范园区。

**推动光伏产业规模化发展。**严格按照产业规划布局，建立健全淘汰落后产能长效机制，支持光伏制造企业兼并重组，不断完善电网接入和并网运行服务，推动光伏产业规模化发展。到2020年，力争光伏发电量达到150WMP。

#### **第五节 提升园区承载力**

充分发挥园区优势，加快完善雅江工业园区基础设施，引导县域经济走产业集聚发展道路，推动园区升级为自治区级工业园区。

**加快园区基础设施建设。**坚持规划落地，合理布局，加强整合，加快完善园区道路硬化、污水处理等基础设施建设，提升园区承载力。

**推动园区经济转型升级。**坚持“发展保护并重、提质增效并进”原则，突出做大主导产业、发展新兴产业、做强特色优势产业。支持企业进行科研开发和技术改造，提高自我创新能力。大力实施品牌发展战略，引导企业实施标准化生产，创建名牌产品、著名商标，增强发展竞争力。

## 专栏：工业重点项目

**绿色食饮品加工项目：**建设曲水生物科技有限公司玫瑰精油厂、曲水县土豆粉丝加工厂、曲水县玛咖加工厂、达嘎乡净土健康产业园，建设牦牛硫酸软骨素健康食品绿色清洁工程、微生物发酵法腺苷蛋氨酸产业化工程，发展俊巴裂腹鱼养殖及深加工

**民族手工业项目：**建设达嘎乡琼果央孜藏香厂，扩建藏毯文化示范基地，实施俊巴渔村皮具加工、才纳藏式家具布艺建设项目

**中藏药产业项目：**建设曲水县中藏药材加工厂

**茶巴拉村光伏产业园区建设项目：**完善光伏产业园区基础设施，成立运营主体、力争实现长期盈利

**产业园区建设项目：**建设园区道路、污水处理厂、标准化厂房等，完善园区配套设施

## 第六章 围绕重点 培育现代服务业

依托区位优势，统筹发展布局、提升产业体系、健全服务体系、完善惠民富民措施，重点发展城郊旅游业。提升改造传统商贸业，大力发展生产性服务业，积极培育现代服务业。

### 第一节 统筹旅游发展布局

**优化旅游空间布局。**以县城为核心，发挥旅游集散地辐射作用，以 G318 为旅游发展带，发挥放射与串联作用，构建以旅游景点环线为主要内容的曲水旅游片区。大力推进村镇旅游建设，打造特色旅游乡镇、精品旅游村，做到特色旅游乡镇有品牌、精品村有特色，形成以城带镇、以镇连村、以旅促农、农旅互惠、城乡一体的新型城乡关系。大力建设南木乡（市民旅游观光采摘园）窗口型旅游乡镇，开发建设特色旅游项目产品，主动承接拉萨都市旅游与新型城镇化旅游乡镇的联动协调功能。大力建设才纳乡节点基地型旅游乡镇，建设旅游接待服务基地，推进旅游业与农牧业相融合，推进乡镇建设与景区发展一体化，创建国家 AAA 级景区。积极建设俊巴渔村、江村、其奴村（体验经济观光园）、色麦桃花村（经济林木园区）等精品旅游村，突出各村庄旅游特色，做到旅游富民惠民。

**推进旅游协调发展。**积极打造拉萨城郊旅游休闲带，融入拉萨 2 小时都市旅游圈；大力建设以 G318 为支撑，以拉日铁路为增长点的拉日旅游西廊道，打造中心城区至曲水的自驾与骑行旅游示范路段。加快曲水镇、才纳乡、南木乡等特色旅游小城镇建设。发展北部田园农业旅游片区，重点发展现代休闲农业旅游、江村乡村旅游等项目。发展南部民俗文化旅游片区，以俊巴渔村等民族民俗文化为核心吸引力，打造知名藏文化民俗旅游胜地。

## 第二节 提升旅游产业体系

**促进产业融合发展。**加快旅游业与净土健康产业融合发展，依托万亩中藏药材基地、净土健康产业园、净鑫健康疗养基地等净土健康观光基地，积极发展观光休闲旅游和养生旅游产品。推动旅游业与特色工业融合发展，发挥雅江工业园和传统民俗文化园优势，积极发展特色民族手工艺品加工，丰富旅游产品、延伸产业链条。推进旅游业与现代商贸融合发展，加快乡村旅游餐饮服务业发展，鼓励扶持农民开展“农家乐”、“藏家乐”餐饮住宿等经营服务，积极发展旅游电子商务平台、现代旅游商贸物流。

**全力打造旅游精品。**打造曲水现代农业旅游园。大力支持才纳乡国家级现代农业示范基地提高休闲农业服务水平，深入发展高原农业科技体验、精致农艺休闲、有机餐饮、农庄休闲度假等特色农业旅游，实现净土健康产业与文化旅游业深度融合。打造曲水俊巴渔村国际旅游村。大力推进俊巴渔村整体规划建设，保护民族村落原生态风貌环境，加强乡村旅游与山地旅游、亲水旅游一体化发展，建设成为拉萨近郊原生态、国际化精品旅游村。大力开发民族传统旅游文化，加大非物质文化遗产保护和传承。健全完善雄色峡谷景区生态环保、旅游交通、休闲服务等基础设施，建设登山游览系统、藏马鸡科普文化中心，重点发展观鸟旅游线路产品。

**提升旅游服务质量。**严格执行《拉萨旅游服务标准化实施细则》，健全旅游服务合同管理，强化旅游市场监督力度，加快建立健全县一级旅游质监队伍，加大旅游联合执法工作力度。完善诚信旅游管理机制，推进建立旅游与工商、税务、物价、质监等联网的征信信息数据库，实行旅行社、旅游商店诚信评定公示制度。支持旅游企业服务创新，组建曲水旅游投资发展有限公司，开展旅游信息化服务，提高电子商务服务水平，强化旅游专项服务质量。

### 第三节 健全旅游公共服务体系

**完善城乡一体化旅游公共服务体系。**在才纳乡、南木乡等主要旅游乡镇、重点旅游景区设立公共服务站点，做到公共服务的网格化管理。尝试开通拉萨市到曲水县主要旅游景区的假日旅游专线，大力推进农村通班车工程，改善旅游乡村的可进入性和当地农村居民出行条件。配套修建G318区段旅游休闲绿道，打造“西藏绿色旅行示范路”。加强G318与才纳乡、南木乡、雄色寺等重点旅游景区（点）的交通联系，逐步配套建设沿途的道路指示牌、景区（点）宣传牌示、汽车停靠点、自驾车服务区等服务设施，发挥旅游交通服务长廊和旅游宣传长廊的功能。规范旅游导引系统，在县域路网通往主要旅游景区景点的出入口设置旅游交通导引标识牌系统。

**加快旅游信息化建设。**加快建设旅游公共信息平台，建立曲水旅游文化网。统筹旅游信息化管理体系建设，成立旅游电子商务企业，扶持开发以手机等智能终端为载体的旅游信息化服务系统。建设智慧旅游系统，重点建立旅游政务管理和公共信息服务系统、智慧景区管理系统，加强网络信息技术平台和安全应用环境建设，扶持发展智慧景区、智慧交通企业，支持旅游企业通过智慧旅游平台开展精准营销。

### 第四节 完善旅游富民惠民措施

**旅游发展促进改善民生。**统筹新型城镇化、旅游项目和旅游村镇建设，促进旅游业发展与整村推进、社会主义新农村建设、精准扶贫等工作相结合，加强村庄环境整治，大力推进村庄基础设施建设，因地制宜建设宜居宜游的和谐美丽村庄，实现旅游产业富民惠民。

**支持成立居民旅游经营服务组织。**鼓励当地居民特别是农村居民以自主经营、资源入股、合作互助等多种形式，参与旅游经营服务，引导协调旅游企业与居民建立合作开发运营机制，支持成立旅游集体



经济企业。

**建立健全旅游就业服务机制。**鼓励引导旅游企业优先吸纳本地劳动力，支持城镇居民从事旅游接待经营，通过以奖代扶、贷款贴息等形式扶持有条件的农村居民参与旅游发展经营。重点加强旅游村镇管理人才和经营人员培养。实施村镇干部旅游轮训制度，扶持旅游致富带头人。

**大力推行城乡居民休闲旅游。**贯彻执行《国民旅游休闲纲要》。大力开展群众性休闲活动，抓好藏历新年、雪顿节、沐浴节、望果节等传统节日休闲活动。实施休闲福利政策，鼓励旅游景区设立公众免费开放日，加快完善本地居民出游服务。

## 第五节 加快发展现代服务业

**提升生活性服务业水平。**优化城镇综合超市、购物中心、批发市场等商业网点结构和布局，加强城镇商贸标准化建设。建设乡镇货运站场。大力支持社区商业发展，鼓励发展连锁经营，推进连锁经营专营专卖与多业态协调发展，实现便利消费、便民服务到社区，进农牧区。大力发展藏医养生保健、医疗、特色康复、藏医药健康养老服务。

**大力发展生产性服务业。**完善城乡商贸体系，借助“互联网+”，鼓励“万村千乡”等企业向村级店提供 B2B 网上商品批发和配送服务。鼓励将具备条件的村级农家店、供销合作社基层网点、村邮站、快递网点、信息进村入户村级信息服务站等改造为农村电子商务服务点，加强与农村基层综合公共服务平台的共享共用，推动建立覆盖县、乡、村的电子商务运营网络，提升服务水平。试点设立村镇银行、贷款公司等新型农村金融机构。探索农村金融发展新模式，拓宽“三农”直接融资渠道。稳妥开展农民合作社内部资金互助试点，引导其向“生产经营合作+信用合作”延伸。加快发展工程咨询、认证认可、管理咨询等专业服务，积极发展律师、公证、经济仲裁等法律服务，加快

发展项目策划等企业管理服务。加快信用体系建设，加快推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设。

### 专栏：旅游服务业重点项目

**乡镇民俗文化旅游项目：**南木乡民俗文化旅游项目、江村民俗文化旅游建设项目、达嘎乡民俗文化项目等

**精品旅游乡村建设项目：**南木乡农业休闲观光园建设项目、江村旅游示范点建设、南木村家庭旅馆建设项目、茶巴朗村休闲旅游度假村、色麦桃花休闲度假村、桃花村旅游服务中心项目、曲水镇俊巴民族特色旅游村建设项目

**净土健康旅游示范区建设项目：**按照《拉萨曲水净土健康旅游示范区规划》要求，逐步开展项目建设

**旅游业其他项目：**莲花岛旅游开发建设项目、徒步观光旅游建设项目、南木乡农牧民藏戏及旅游解说技能综合培训项目

**综合市场建设项目：**建设县城及聂当乡、达嘎乡、才纳乡小型工业品综合市场，农贸市场改造项目，达嘎乡物流交换中心项目

**农村电子商务示范项目：**建设曲水县电子商务平台、仓储物流体系等

## 第七章 完善设施 强化硬件保障

抓住重要发展机遇期，立足民生改善、产业建设和城镇发展，着力完善道路网络，加强水利设施建设，推进能源体系发展，提升信息化水平，强化市政设施，将基础设施建设提升到更高水平。

### 第一节 交通网络建设

进一步完善以曲水镇为中心，以 G318 和拉萨贡嘎机场一级公路为骨干，县、乡、村公路为支脉的公路网络，打造县域 2 小时交通网。积极配合实施 G318 改造、拉日高等级公路和拉林铁路建设。升级才纳乡至柳梧新区、达嘎乡至堆龙德庆区楚布寺公路为县道，改建乡村道路，实现所有自然村公路硬化。加快桥梁建设，修建曲水跨河大桥（聂当—柳梧新区大桥）、G318 接山南浪卡子县大桥，开展农村桥梁建设项目。完善基层汽车站点建设，全面启动农村客运工作，健全全县客运网络。健全工作机制，加强公路养护和保通能力。

#### 专栏：交通建设重点项目

**寺庙通畅工程：**实施雄色寺新建道路边坡塌方失稳处理项目、南木乡南木村 5 组至珠寺道路建设项目和萨玛扎寺道路建设项目

**农村公路工程：**建设茶巴拉乡色麦村道路，实施达嘎乡达嘎村公路工程、其奴村公路工程，硬化聂当乡德吉村 1 至 10 组村级路面、热堆村 1 组 6 组乡村道路面，改扩建才纳乡至柳梧新区和达嘎乡至堆龙德庆区楚布寺道路

**桥梁建设工程：**修建曲水跨河大桥、俊巴渔村接 318 国道大桥、聂当工业园区接拉贡高速大桥和达嘎乡大桥

### 第二节 水利设施建设

加快水资源合理开发、优化配置、高效利用、全面节约和有效保护，着力提高水利工程的防洪排涝能力、水资源的优化调配能力，加

固县域防洪设施，建成完善的水利设施供给体系、防洪减灾保障体系和水资源安全管理体系。

**强化拉萨河综合整治。**推进拉萨河干流曲水段及县域中小河流重点河段治理，修建防护堤，缓解河流侵蚀及部分流域沙漠化现象。全面推进水土保持综合治理，努力构建水土流失综合防治体系。

**提升县域防汛抗旱能力。**新建色甫水库和热堆水库，修建达嘎乡、聂当乡护岸，完善其奴沟、曲甫沟沿线防洪堤及配套设施。推进县城水利体系建设。

**提高水资源利用效率。**推进灌区续建配套和节水改造，加快才纳乡等重点灌区建设。实施村镇水渠水塘改扩建等“五小水利”工程。继续实施农村饮水安全巩固提升工程和乡镇集中供水工程，改善居民饮水条件。

#### 专栏：水利建设重点项目

防洪减灾体系建设  
水资源保障体系建设  
水生态保护体系建设  
农村水利工程体系建设

### 第三节 能源体系建设

加快电网建设，满足工业园区和特色产业发展需求，完善农村电网，提高供电质量和用电水平，促进经济社会发展。

坚持电源、电网、负荷同步建设、协调发展，以保证电力供应为基础，合理开发利用新能源和清洁能源。坚持电力先行，积极推进电源点建设。确保电网安全可靠，质量合格，经济合理，技术先进，可靠运行，调度灵活。科学分析能源需求，合理高效利用能源，科学规划和布局电网特别是城镇高压配电网，实现电网布局清晰合理，骨干配电网基本保持长期不变。

以茶巴拉乡光伏产业园为重点，加快清洁能源开发步伐。完善变电系统，建设聂当乡 110KV 变电站。实施乡镇变电站扩容工程。完善农村电网，实施工业园区及县城电网入地工程。

合理开发利用太阳能、水能、风能等清洁能源，继续实施“阳光工程”，推广普及太阳能供热、取暖技术，改善城乡居民取暖条件。

## 第四节 信息化建设

以建设全国信息进村入户试点县为契机，以电子商务平台“西藏之门”——“020”、“曲水在线”、“互联网+”行动计划为抓手，加快通信基础设施建设，全面推进三网融合，到 2020 年实现所有乡镇、中心村通光缆，行政村通宽带，具备条件的自然村移动网络全覆盖。

**加快信息网络建设。**提升和完善宽带主干网，建设覆盖全县的数字化、宽带化、智能化信息网络。加快移动盲区网络覆盖，提高边远村、寺庙、国省道和主要旅游景点的移动信号覆盖率。建设 4G 网络，开展种类多样的数据和多媒体业务，满足各类用户的多层次需求。建设有线电视数字网，实现居住区有线电视全覆盖、公共设施和企业有线电视综合业务光纤化，以及有线电视信号数字化目标。实施“天网工程”。

**拓展宽带网络服务领域。**支持电子政务、远程教育和远程医疗等信息化重大项目，搭建信息资源共享平台，实现信息资源互联互通。充分利用“互联网+”，大力推动净土健康产业、特色工业、文化旅游业、仓储物流业等产业发展。加强网络信息安全管理 and 设施建设，完善应急通信保障体系。

## 第五节 市政设施建设

统筹县域城乡基础设施建设，加快道路、给水、排水、供热、燃气、消防和抗震等建设，加快构建功能完善、运行高效的现代基础设

施体系。

**给排水。**扩建县城水厂规模，完善输水管网。加快各乡镇自来水厂、自来水管网建设进度，实现各乡镇镇区全部供应自来水，逐步实现村庄集中供应自来水。到 2020 年，县域供水保证率达到 90%，县城供水保证率达到 95%，县城集中式饮用水水源水质、管网供水水质 100% 达标。完善排水设施，实现县城及工业园区雨污分流。建设县城污水处理厂和各乡镇、中心村污水处理设施。到 2020 年，县域城镇生活污水集中处理率达到 95%，工业废水处理率达到 100%。

**垃圾处理。**以聂当乡生活垃圾填埋场为主要处置场所，建设县域生活垃圾转运站，重点建设村庄、旅游景点的垃圾收集和转运设施，以及卫生厕所等环保环卫设施。积极推行垃圾无害化处理和危险废物、医疗废物的安全处置。到 2020 年，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%，农村生活垃圾无害化处理率达到 80%。

**供暖供气。**实施太阳能供暖工程。完善县域电能采暖设施。扩大液化石油气供应。

**消防。**根据 5 分钟责任区要求布设县城消防站，扩建消防大队和消防站并达到一级普通消防站标准，建设才纳、达嘎、南木和茶巴拉乡二级消防站，配置消防车辆。

**抗震。**对建筑物设计和建造进行抗震规划，重要建筑的抗震等级应提高一级，干线和过境公路桥梁应提高一度设防。建筑群保留必要间距，为人员疏散提供通道。所有干线和过境公路规划为疏散通道，县城绿地和广场规划为临时疏散场所。

### 专栏：市政建设重点项目

**市政道路建设项目：**建设曲南路、北环路、甲热雄北路延长线合计 3.5 公里，完善给排水、路灯、绿化、管线等配套设施

**乡镇基础设施建设项目：**完善 6 乡镇城镇道路、给排水、污水处理、绿化、电照、垃圾处理等基础设施

## 第八章 建设屏障 推动绿色发展

坚持绿色健康理念，大力实施“环境立市”战略，加快主体功能区建设，全面推进县域生态环境保护，积极创建全国生态保护与建设示范县，建设生态安全屏障，推动实现绿色发展。

### 第一节 落实主体功能定位

**加快实施主体功能区战略。**严格按照重点开发、限制开发和禁止开发的主体功能定位，划定并严守生态红线，构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、工业集聚格局、生态安全格局，保障县域生态安全，不断提高生态服务功能。加快落实《拉萨市曲水县城市总体规划》。严格执行各乡总体规划和村庄规划。

**集约节约利用土地。**加强城乡规划“三区四线”管理。加大耕地保护力度，严格控制新增建设用地规模，实施建设用地总量控制和减量化管理，强化对新增建设用地规模、结构、时序安排的调控，推进城镇低效用地再开发。严格执行各类用地标准。严格管制建设用地空间，加强产业发展与用地的空间协同。加大闲置土地处理力度。

**积极推进村镇生态文明建设。**加强村庄绿化、庭院绿化、道路绿化、农田防护林建设和天然植被保护，切实保护好五乡一镇的自然生态环境。继续推进“生态细胞工程”建设，以才纳乡国家级农业示范基地、五乡养殖小区等为重点，完成一批清洁种植区、清洁养殖区和清洁示范村建设，提高农牧区环境监管能力和公众环保意识。

### 第二节 节约高效利用资源

**保护和改良农田生态系统。**实施保护性耕作，推广免（少）耕播种、深松及病虫草害综合控制技术。强化农田生态保育，推广种植绿肥、秸秆还田、增施有机肥等措施，培肥地力。加强退化农田改良修

复和集雨保水保土，优化种植制度和方式，发展高效生态旱作农业。推广节水灌溉，逐步退还生态用水；完善田间灌排工程，配套科学的农艺措施，开展盐碱化、酸化土壤改良培肥，治理和修复污染土地，增强农田抗御风蚀和截土蓄水能力。

**促进节水减排。**实行最严格的水资源管理制度，实施用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”管理。积极推进用水总量控制和定额管理，转变用水观念和方式，全面推进节水型社会建设。加强江河等各类水域水功能区的管理，严格执行取水许可制度和建设项目水资源论证制度，加大水资源有偿使用执行力度。

**推进节能减排。**实施能源消费总量和能源消耗强度“双控制”，提高传统能源替代率。实现产业节能，淘汰落后产能，严格限制高耗能产业发展。鼓励推广应用节能环保的工艺、技术、设备和材料。

**推广清洁能源。**积极推广水能、生物质能、太阳能和天然气等清洁能源，提高清洁能源使用率。加快各乡村用电步伐，推广建设光伏、风光互补系统，继续推广使用太阳能热水器、太阳房、太阳灶等，满足农业生产生活需求。

### 第三节 加大生态环境保护

**努力遏制土地沙化和水土流失趋势。**大力实施防护林建设、通道和景观绿化建设、绿色家园建设、现有林提升工程、种苗工程及配套工程等。加快迹地更新和中幼林抚育，支持苗圃基地建设。组织社会力量开展植树造林，构建绿色屏障。巩固退耕还林、退牧还草成果。改进耕作方式，防治土壤污染，努力改善农牧区生态环境，防止水土流失和土地、草场荒漠化。加强对交通、能源、水利等基础设施建设的生态环境保护监管，科学选择线路和施工场址，减少占用林地、草地。

**推动流域综合整治。**开展清水治污行动，深入实施河道综合治理，



对拉萨河等重点河流生态景观进行综合整治。采用生态护岸措施，结合河道两岸的生态和城区景观建设，种植适宜的植被，建设生态岸线、亲水岸线。加强境内流域地下水资源的监督管理和动态监测，提倡优先使用地表水、坚决制止过度超采或未经批准滥采地下水的行为。

**加强湿地保护管理。**禁止擅自开发县内湿地，禁止利用自然湿地净化处理污水。及时划定湿地保护区域，实行严格有效保护。促进湿地充分发挥水源涵养、生物多样性保护、气候与水文调节等生态功能，推动湿地资源保护和利用实现良性循环。

**加强饮用水水源保护。**大力实施饮用水水源保护计划。深入开展饮用水源保护区污染整治，禁止闲散人员、牲畜和一切可能的污染源进入保护区。加强饮用水水源保护区水土保持、水源涵养，严格控制化肥、农药使用，控制面源污染。建立健全饮用水水源安全预警制度，防止水源污染事故发生。

## 第四节 创建循环经济示范县

**推进产业结构优化升级。**提升改造支柱产业和传统优势产业，不断提高资源利用效率和综合利用水平。着力培育和发展民族手工业、农副产品加工业、中藏医药业、再生资源利用等特色新兴产业，以净土健康产业为切入点大力发展特色种植业和养殖业，加大高原特色农畜产品和绿色食品生产。把生态文明理念融入到旅游开发的全过程，大力发展生态旅游。加大旅游资源整合力度，切实提高旅游业发展层次和质量，确保旅游风景区环境的良性循环。

**培育循环经济园区。**结合工业园区发展规划，开展循环经济试点示范，大力发展清洁生产，树立循环经济典型。发挥现有龙头企业的规模、品牌优势，完善推行清洁生产运行机制，开展创建清洁生产先进企业活动。继续加强节能降耗管理工作，加快应用高新技术和先进适用技术改造传统产业，提高能源利用效率。实现资源适用“减量化”，

过程产品“再利用”、废弃物质“资源化”、末端治理“达标化”。

**发展低碳环保产业。**完善技术创新体系，加快建立生态环保类的科技创新载体和平台。大力发展节能产业，推广高效节能产品，推行合同能源管理，促进节能服务产业发展。壮大新能源、可再生能源产业规模，有序推进太阳能多元利用，因地制宜开发利用生物质能。发展净土健康产业、休闲旅游产业。

## 第五节 创建有机农业示范县

**改善农业生态环境。**完善农业生态环境和基础设施建设，避免和减少工业污染源、生活垃圾填埋场、交通干线等影响，使农业生产环境质量不低于有机产品国家标准要求。

**完善规划和制度实施。**科学制订有机农业发展规划和实施方案，完善有机农业种植的环境保护、生产管理、技术推广、生产监督、记录册存档等管理制度，做到建设与管理有章可循。推行农业投入品市场准入和公示制度，对农户购买的农业投入品逐户登记造册。建立农业投入品可追溯制度，注重用物理生物技术防控病虫害。

**严格落实创建标准。**做到种植生产者有有机农产品生产操作规程、有使用手册、有投入品清单、有生产管理记录，生产管理统一优良品种、统一生产操作规程、统一投入品供应和使用、统一生产管理、统一收购产品。建立通畅的消费者投诉渠道和相应的投诉处理机制，加大对有机农产品安全质量问题的处罚力度，为有机农产品质量安全创造良好环境。

**积极开展产品认证。**遵循“企业自愿参加、县政府统一申报”原则，以玛咖、黑青稞、雪菊、牦牛、俊巴鱼和达嘎土豆为重点，积极开展净土健康产业农产品有机认证，扩大产业知名度，提升产品附加值，积极创建有机农业示范县。

## 第六节 健全生态文明制度体系

**完善生态保护建设规划。**严格按照上级规划推进生态保护建设，切实加强重点区域生态环境保护建设，加强河流源头、草原、湿地、天然林以及生物多样性保护，推动保护与建设良性发展。强化规划执行刚性，依法落实各项规划，确保区域内主要江河水质保持优良，城区空气质量优良率保持在95%以上，国家重点保护野生动植物及特有生态系统得到较好的保护和修复。

**严格落实源头保护制度。**开展自然资源确权，对水流、森林、草场、荒地、山岭、湿地等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，严格落实用途管制。严控资源开发，坚持“生态保护第一、尊重群众意愿”的原则，保护好曲水县的碧水蓝天。

**强化生态环境监督管理。**健全环境影响评价机制，对重点建设规划、建设项目依法进行环境影响评价。建设标准化的环境监督网络，完善生态环境监管体系，严格实施环境监理制度，加强对主要江河、重点区域水质、空气质量检测，对资源开发、生产性建设项目实行全过程生态环境监管，加大现代信息技术应用，逐步建立生态环境数字化监管平台。强化污染减排治理，严格限定污染物排放标准和强度。建立城镇环境基础设施建设机制。完善生态环境信息发布制度，健全生态破坏和环境污染监管体系，加强社会监督。健全公益林经营管理体制，推进管理机制改革。

**建立资源有偿使用机制。**实施资源有偿使用，坚持使用资源付费、污染环境付费和破坏生态付费原则，明确补偿责任主体，建立生态恢复责任机制，严格执行保证金制度，推行资源型企业可持续发展准备金制度。完善生态效益补偿长效机制，加大对森林、草场、湿地、水资源、自然保护区的保护利用和生态效益补偿力度，扩大重点生态功能区转移支付补偿范围和引导性、奖励性补助范围。稳定和扩大退耕

还林、退牧还草范围，继续实施天然林资源保护工程。

**落实生态环境保护责任。**健全生态环境保护属地管理体制，明确县政府、乡（镇）政府和相关部门的环保职责，构建各部门权责统一的属地化管理体系、行业与部门齐抓共管的责任机制。完善生态环境保护考核办法，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系。将生态环境保护纳入领导干部考核内容，实行“一票否决”。建立生态建设和环境保护责任追究制度，实行领导干部自然资源资产离任审计，建立生态环境损害责任终身追究制，对造成生态环境损害的责任主体严格实行赔偿制度，依法追究其责任。建立生态环境保护督查制度，构建政府督查、企业自查、群众监督的群防群控管理模式。

#### 专栏：生态建设重点项目

**污水处理厂项目：**建设县城污水处理厂、聂当污水处理厂、县医院污水处理厂

**垃圾处理项目：**对垃圾填埋场进行封场，建设二期工程；完善全县生活垃圾中转系统项目；实施乡镇村卫生所医疗废物收集、处置体系建设项目

**生态保护与恢复项目：**实施拉萨河中下游生态功能保护项目、曲水县 318 国道区域沿线环境生态修复工程建设项目、雄色寺自然保护区环境整治项目、周边湿地及自然村保护区项目、县城水源地保护项目、乡村饮用水源地保护工程、曲水县农业生态园区建设项目、生态乡镇创建项目

## 第九章 把握导向 推动文化发展

大力实施“文化兴市”战略，筑牢意识形态阵地，以全国文明城市创建为契机，不断繁荣文化事业，积极振兴文化产业。

### 第一节 创建全国县级文明城市

以理想信念建设、乡风文明建设、经济民生建设、社会环境建设、生态文明建设、城乡一体化建设、长效常态机制建设为主要内容，全面发展经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，精神文明建设成绩显著，公民文明素质和社会文明程度不断提高，成为培育和践行社会主义核心价值观的排头兵，力争在2017年成功创建全国县级文明城市，全县80%的行政村创建为文明乡村。

**加强理想信念建设。**认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和“加强民族团结、建设美丽西藏”的重要指示，以“老西藏精神”“两路精神”引领社会思潮，加强马克思主义“四观两论”“团结稳定是福、分裂动乱是祸”“三个离不开”等宣传教育，增强全县各族群众特别是青少年对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。加强“四个全面”战略布局的宣传阐释，坚持不懈开展中国特色社会主义理论体系学习教育，加强中国道路宣传教育。深化推广普及社会主义核心价值观。依托基层宣传文化阵地和爱国主义教育基地、道德讲堂等，开展核心价值观教育；开展市民公约、村规民约、学生守则、行业规范、职业规则等规范守则教育实践活动；把核心价值观贯穿到学校教育之中，推动进教材、进课堂、进学生头脑；发动群众选树典型性、先进性、示范性强的道德模范，开展学习宣传活动；开展身边好人、最美人物、时代楷模、凡人善举等学习宣传活动；开展文化界、教育界及企业家“重品行、树形象、做榜样”活动；深化文明家庭创建活动，开展节俭养德全面节约行动、

文明餐桌活动，开展“我们的节日”主题活动。

**加强乡风文明建设。**开展全民普法教育。通过志愿服务制度化、诚信建设制度化、刊播“讲文明树新风”公益广告、培育社会责任意识，加强社风民风建设。通过加强网络文明传播、开展网德建设工程等，加强网上精神文明建设。

**加强经济民生建设。**确保农村居民人均可支配收入增幅高于拉萨市平均水平。加强市政公用设施、公共法律服务体系、国民教育、医疗卫生服务体系、公共体育设施建设，不断提高基本公共服务保障水平。加强公共文化服务标准化建设，开展丰富多彩、富有民族特色的群众文化活动。

**加强社会环境建设。**提高公共安全保障，加强食品药品安全监管，健全突发公共事件应急处理机制，不断加强公共安全体系建设。各类犯罪行为得到有效控制，社会治安状况良好。开展环境卫生清洁行动，美化社区环境，改善城乡环境面貌。加强执法监管部门和窗口服务单位管理，提高公共服务质量。依法管理各类公共场所，实施文明交通行动计划，维护社会公共秩序。

**加强生态文明建设。**建成区绿地率、建成区人均公园绿地面积等指标不断提高。生活垃圾无害化处理率、消除黑臭水体、空气质量、水环境质量等指标达到全国县级文明城市创建要求，县域环境管理水平、环境质量、公众参与度不断提高。

**加强城乡一体化建设。**加快推进新型城镇化，推进农业转移人口市民化。推进城乡规划、基础设施和公共服务一体化。打造优美环境，传承中华美德，发展乡村文明旅游，建设美丽乡村。

**加强长效常态机制建设。**加强组织领导，高度重视文明城市创建。广泛宣传动员，号召群众积极参与，提高群众满意度。广泛开展文明单位创建活动，扩大创建覆盖面。推动创建活动常态化，加强动态管理。加强投入保障，提高创建活动经费预算，建设一支高素质的工作

队伍。

## 第二节 加快发展文化事业

**健全公共文化服务体系。**创建公共文化服务示范区，制定各乡镇公共文化设施建设标准，争取在全县所有行政村（社区）以及自然村设立与人口、经济实力等实际情况相适应的文化服务站。加强流动文化服务，配备流动下乡演出车、售（送）书车、电影放映车和广播电视巡查维护车。广播电视“户户通”、“舍舍通”、文化活动室维护管理经费纳入县财政，全面推进广播影视数字化、网络化进程，积极推进农牧区公益电影放映从室外转入室内，增强文化服务能力。推动公共数字文化服务城乡全覆盖，促进优秀文化信息资源进村入户。新建曲水县广播电视新闻演播大厅。健全农村现代公共文化服务体系，整合宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施，建设综合性文化服务中心，开辟群众文体活动广场，增强农村文化惠民工程实效。

**积极开展各类公益性文化活动。**充分利用传统节日、农闲时间和集市贸易，广泛开展广场文化、社区文化、企业文化、校园文化活动。强化文化阵地建设，推进“五下乡、四进社区”、幸福拉萨规范舞跳唱活动，丰富群众文化生活。努力挖掘传统，打造特色文化，实现“一乡一品”特色文化培育目标，每年评选一批特色文化社区、家庭和团队。积极开展“送演出、送电影、送图书、送展览下基层”活动。大力开展全民健身运动，增强人民体质，振奋民族精神。

**加强文化遗产保护力度。**举办“非遗”展示和传承活动，打造以文物保护单位为依托的旅游景点，在保护中传承、在传承中发展。加强文物调查和文物数据库建设，完成文保单位申报工作。积极开展可移动文物普查。落实文物保护单位“四有”工作。落实文物保护“五纳入”。加强非物质文化遗产普查、申报和保护工作。完善文物保护单位及文物保护执法机构建设，加强文物保护宣传，加大文物执法力

度，健全基层文物普查保护信息队伍。

**加强文化市场管理。**坚持一手抓繁荣，一手抓管理方针，建立权责明确、行为规范、监督有效的文化市场管理体系。提高执法人员政治素养、业务水平和工作积极性。增强广播电视安全播出能力。落实“扫黄打非”领导责任和具体责任，建立长效机制，构建广播影视保障监管体系。

**推进文化队伍建设。**健全人才培养、引进、使用机制，增加人才数量、提高人才素质。加强专业与业余文化艺术队伍建设。鼓励和指导雅松民间艺术团创作高质量作品、节目。注重发挥农牧民文化骨干、民间艺人和文化能人作用，动员和引导有特长人员积极投身文化活动，扩大文化艺术队伍。

### 第三节 大力发展文化产业

**壮大特色文化产业。**坚持保护优先方针，开发具有地域特色和民族风情的文化旅游产品和服务项目，发展参与式、体验式、娱乐式等新型文化旅游业态。鼓励内容和形式创新，创作文化内涵丰富、适应市场需求的地域和民族特色演艺精品，支持发展集演艺、休闲、旅游、餐饮、购物等于一体的演艺娱乐业。坚持继承与创新相结合，促进特色文化元素、传统工艺技艺与创意设计、现代科技、时代元素相结合，以唐卡、藏毯、藏戏、雕刻等为重点，加快发展民族手工艺品业。以登山、攀岩、自行车游、徒步探险等特色体育项目和拔河、赛马等传统体育项目为重点，发展高原特色体育文化产业。有序推进会展节庆业、出版影视业、文化产品数字制作与相关服务等发展。

**培育特色文化市场主体。**培育和引进特色文化骨干企业，发挥其在创意研发、品牌培育、渠道建设、市场推广等方面的龙头作用。扶持创新型文化企业和中小微文化旅游企业发展，不断拓展特色文化产业市场的广度和深度。支持各类合作社、协作体和产业联盟在整合资



源、搭建平台等方面发挥积极作用。鼓励名家能人、非遗传承人、旅游专业人才创办文化旅游企业、个人工作室。建设具有地域特色的文化产业示范基地（园区）。

**加大“走出去”力度。**建立“政府主导，企业主体，市场运作”为主要方式的对外工作机制，充分利用区外区内两个市场、两种资源，大力支持特色文化产品参加区内外各类文化产业展会，拓展宣传营销渠道，提升特色文化产业的竞争力和影响力。积极参加地区性、国家级重点文化、旅游产业博览会，大力推介特色文化产品和项目。

## 第四节 建设美丽乡村

制定村庄发展规划，以小康示范村建设为抓手，按照新农村、新牧区建设要求，切实加强农牧区配套服务设施建设，积极引导农村居民转变生产生活方式，加快提高农村居民收入与生活水平，建设美丽乡村。

**加快基础设施建设。**加快小康示范村建设，继续实施“八到农家”工程，着力改善农村通路、通电、通邮、通电话、通广播和农牧民安全饮水条件。新建、改扩建农牧区饮水工程、水源工程和安全饮水工程。实现农村路面硬化全覆盖，解决农村居民出行和运输困难。实施农牧区危房改造及建筑节能项目，改善农村居民居住条件。

**提升农牧区公共服务能力。**加快农牧区公共教育体系建设，提高农村居民文化水平和劳动技能，丰富农村居民文化生活。加快建设覆盖城乡居民的社会保障体系和社会救助体系。构建城乡一体的卫生服务体系。

**转变农村居民生产生活方式。**按照现代农牧业发展要求，积极开展规模化种植和畜禽养殖标准化示范创建活动，引导农牧业生产向规模化经营转变。积极探索发展土地经营权入股、牲畜入股和合作经营

等形式，促进富余劳动力向非农产业转移。去除农村陈规陋习，引导群众崇尚积极健康文明的生活方式。

**扩大农村居民增收渠道。**鼓励多种经营，多渠道、全方位引导农村居民创收，支持农村居民参与交通、旅游、加工、餐饮、服务等产业发展。对农村居民创办的中小企业、个体经济实行减免税政策。

**引导农村居民集中定居。**引导各类企业向小城镇集中，增加小城镇就业机会，吸引农村居民进城定居。整合资金，大力实施小康示范村建设、人居环境改善和扶贫搬迁，鼓励农村居民向城镇聚集。

#### 专栏：文化建设重点项目

**基层文化建设项目：**建设县综合文体服务中心、部分村文化室

**城市公共文化设施项目：**建设县级艺术排练场馆

**广播电视传播覆盖工程：**继续实施“舍舍通”，实现各寺管会广播电视全覆盖；加快县级有线数字电视前端系统和分配网建设

**广电基础设施项目：**改造升级县级广播电视发射台，建设县广播电视中心、县数字影院、农村电影放映室

**重点宗教活动场所保护修缮：**对聂当热堆寺等文物保护单位进行保护修缮；完善重点宗教活动场所防火、电路、给排水等基础设施

**广播电视业务用房：**建设广播电视综合用房，完善广播电视业务功能  
**改扩建曲水县泰州文化广场项目**

## 第十章 精准扶贫 打赢脱贫攻坚战

坚持“四个结合”，做到“六个精准”，实施“五个一批”，确保“六个到位”，瞄准“两年脱贫、两年巩固、一年实现全面小康”的奋斗目标，举全县之力，大幅提升扶贫对象自我发展能力，到2017年实现整体脱贫，2018-2019年得到全面巩固，到2020年和全国一道建成小康社会。

### 第一节 坚持“四个结合”

**坚持加快发展与扶贫攻坚相结合，走统筹扶贫之路。**坚持用发展的措施实施扶贫，深入实施“五个一批”扶贫攻坚行动计划，引导各类项目、各方力量向扶贫开发集中和汇聚，助推产业发展，助推基础设施建设，促进经济社会持续健康发展。

**坚持整体推进与分类扶持相结合，走精准扶贫之路。**坚持因人因地施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策，对症下药、精准滴灌、靶向治疗，做到扶持对象精准、扶贫项目精准、资金使用精准、扶贫措施精准、驻村帮扶精准、脱贫成效精准。

**坚持输血扶贫与造血扶贫相结合，走标本兼治之路。**重视扶贫对象的自身努力，充分释放专项扶贫、行业扶贫的叠加放大效应，积极拓展和挖掘社会扶贫空间与潜力；坚持物质扶贫和精神扶贫相结合，加强精神文明建设，引导贫困群众破除“等靠要”思想、淡化“贫困意识”，增强自我发展能力。

**坚持政府主导与市场驱动相结合，走开放联动之路。**注重发挥政府主导作用，依靠行政力量推动扶贫；注重发挥市场在资源配置中的决定性作用，运用市场手段吸引更多战略投资者参与扶贫攻坚，促进资源要素向贫困村、贫困群众流动，形成政府、市场、社会互为支撑的大扶贫格局。

## 第二节 做到“六个精准”

**扶持对象精准。**健全对象识别机制，明确贫困户、贫困村识别标准、方法和程序，找准扶贫对象，摸清致贫原因，理清帮扶需求。建立扶贫信息系统，运用现代信息化技术，建立覆盖全县、延伸到户的贫困村、贫困户扶贫信息网络系统，对贫困户做到“五清”（底数清、问题清、对策清、责任清、任务清），对贫困村做到“六有”（有村情档案、有问题台账、有需求清单、有村级规划、有帮扶措施、有脱贫时限），实现统计精准。实行动态监测管理，严格执行“两公示一公告”（村级公示、乡级公示、县级公告）程序，实时更新、公布扶贫信息系统数据，脱贫销号、返贫入库，做到有进有出、动态管理。

**项目安排精准。**坚持产业项目与农民意愿相结合，造血式扶贫与输血式救济相结合，近期脱贫与长远致富相结合，因村因户、分类指导实施产业扶贫项目。将以工代赈资金重点安排在与贫困地区经济发展和农牧民脱贫致富相关的农村小型基础设施工程以及按国家和自治区要求安排的其他建设方面，围绕贫困地区的基本生产、生活条件及生态环境实施项目。

**资金使用精准。**建立与精准扶贫开发相适应的财政扶贫投入稳定增长机制，强化市场经济理念，积极探索政府购买社会服务、金融机构等参与扶贫开发新模式、新方法，引导社会力量投入扶贫开发。立足实际，整合资源，以扶贫规划和重大扶贫项目为平台，准确辨别扶贫对象，精准、及时拨付扶贫资金，集中力量解决突出贫困问题，做到专款专用。完善监督机制，筑牢扶贫资金管理使用“高压线”，促进扶贫资源优化配置、扶贫项目高质高效推进，提高扶贫工作整体水平和效益。

**措施到户精准。**针对贫困原因和类型，因地制宜，实施一村一策，物质扶贫与精神扶贫相结合，通过产业帮扶、企业帮扶、社会组织和个人帮扶等手段开展扶贫。做好路水电网覆盖、农田基本配套、农村

危房改造、村容村貌整治，实现基础设施到村到户；推动教育、卫生、文化、科技、养老等公共服务资源向贫困村延伸，实现公共服务到村到户；以特色产业作为扶贫开发重要支撑，拓宽贫困群众增收渠道，实现富民产业到村到户；以集中连片特殊困难地区为主战场，逐村逐户制定帮扶计划，用足用活帮扶政策，确保项目、产业、安居、搬迁、就业、技能、智育、健康、金融、援藏、部门、社会、结对等 13 项扶持措施到村到户。

**因村派人精准。**明确选派范围、条件和标准，坚持因村制宜、因村派人，优先选派机关单位领导班子成员、后备干部和优秀年轻干部，优先选派政治素质好、群众观念强、热爱农村基层工作的党员干部到村担任“第一书记”。强化“第一书记”认真履行建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升政治水平等职责，做到真扶贫、扶真贫。配优扶贫专干，强化驻村扶贫。

**脱贫成效精准。**坚持静态识别与动态退出相结合，实行最严格的考核督查问责制，层层落实脱贫攻坚责任。按照“两年脱贫、两年巩固、一年实现全面小康”目标，做到一村一策、一户一法，村有发展目标、户有致富项目，围绕全面小康标准，补齐短板、强化弱项，确保脱贫攻坚目标全面完成。

### 第三节 实施“六个一批”

**发展生产脱贫一批。**因地因户施策，依托净土健康产业、文化旅游业和商贸服务业等扶贫产业发展，加大龙头企业和各类专合组织扶持力度，强化企业、专合组织与贫困户的利益联结机制，壮大村（社区）集体经济，推动贫困家庭以土地流转、原材料订单收购、国家扶持资金折股入户、务工就业等方式参与中藏药材和蔬菜水果种植、高产奶牛和生猪养殖、绿色食品和民族手工艺品加工、旅游接待服务和仓储物流建设，将资源优势转化为产业优势，带动贫困人口脱贫致富。

**异地搬迁脱贫一批。**坚持群众自愿、就地就近、积极稳妥原则，因地制宜选择搬迁安置方式，合理确定住房建设标准，完善搬迁后续扶持政策，完成600户贫困户集中搬迁和400户贫困户插花式搬迁任务。坚持搬迁和发展“两手抓”，推动解决搬迁群众的就业、就医、就学、社会保障等实际问题，确保搬迁对象搬得出、稳得住、能致富。积极整合交通建设、农田水利、土地整治、地质灾害防治、林业生态等支农资金和社会资金，支持安置区配套公共设施建设和迁出区生态修复，为贫困群众提供更为舒适的居住条件。

**生态补偿脱贫一批。**继续实施“退耕还林还草”工程，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围，及时兑现生态保护补助奖励政策，让有劳动能力的贫困人口依法就地转为护林员、自然保护区管护员、环境保护监督员等生态保护人员，实现生态保护脱贫。

**教育支持脱贫一批。**坚持扶贫与扶智相结合，积极贯彻落实各教育阶段家庭经济困难学生资助政策，力争提高补助标准。巩固提升教育“三包”等教育惠民政策成效，减轻贫困家庭供养学生经济负担。全面落实连片贫困地区乡村教师生活补助政策。加大对贫困群众的培训力度，提升其就业创业能力。通过发展教育，使贫困群众掌握脱贫致富本领，让贫困群众享有更好的教育资源，防止贫困代际传递。

**社会保障兜底一批。**落实好贫困群众的基本医疗保障、大病统筹、医疗救助和重特大疾病的医疗救助等制度，对贫困群众参加农牧区医疗制度的个人缴费实行财政补助。有效衔接农村低保与扶贫开发政策，将符合政策的贫困户全部纳入最低生活保障范围。逐步提高城乡低保、特困人员供养标准。将因火灾、意外交通事故、自然灾害、重特大疾病或其他原因造成贫困的群众纳入临时救助范围，逐步提高补助标准。

**金融扶持脱贫一批。**以开展“两权”抵押贷款为抓手，鼓励贫困户办理农村土地承包经营权、住房财产权（含宅基地使用权）抵押贷

款进行创业，支持合作社领办人、致富带头人办理农村土地承包经营权、住房财产权（含宅基地使用权）抵押贷款创业发展，吸纳贫困户就业工作、创业发展；对缺少劳动力、无创业能力的贫困户在自愿的情况下进行抵押贷款，作为金融扶贫启动基金，设立“基金池”，分享经营所得，实现精准脱贫。

#### 第四节 确保“六个到位”

**资金投入到位。**加大财政投入力度，实现多渠道筹资、精细化管理，将资金落实到具体扶贫开发项目上、用到解决贫困户的困难上。

**产业带动到位。**坚持宜农则农、宜商则商、宜工则工、宜游则游，依托资源和扶贫对象自身实际，发展特色产业，积极培育扶持龙头企业和各类专业合作组织，实现一乡一业、一村一品、一户一个致富门路。同时，加强贫困农村居民技能培训，组织劳务输出，使每个贫困家庭至少有一人掌握致富本领。

**项目安排到位。**推进交通、水利、能源、通讯、文化、商贸等基础设施建设，推进农村环境建设和综合整治，全面提高贫困地区基本公共服务水平。专门面向贫困户谋划项目、设计项目、安排、建设项目，将涉农项目资金直接向贫困村、贫困户投送，吸纳更多贫困户参与到项目建设全过程，为贫困户解决生产生活困难创造条件，为增收致富拓宽途径。

**民生服务到位。**优先安排扶贫对象就业，着力转移贫困地区富余劳动力，提高贫困家庭教育“三包”和助学金补助标准，对扶贫对象参加农牧区医疗制度的个人缴费实行财政补助，将贫困户和贫困对象全部纳入社会保障。

**社会帮扶到位。**深化干部驻村工作，在完成好五项重点任务的基础上落实惠民政策、推进扶贫开发。鼓励支持各类企业、社会组织、个人自愿等，采取包贫困村、包贫困户的方式参与扶贫。

**援藏支持到位。**积极推进扶贫援藏，将80%以上的援藏资金用于改善民生、扶贫开发，建立援藏方的社会力量与贫困户结对认亲机制，帮助贫困家庭、贫困对象脱贫致富、改变面貌、同步实现小康。



## 第十一章 改善民生 实现共享发展

坚持共享共建理念，大力实施“民生安市”战略，确保普惠性、保基本、均等化、可持续方向，加快推进就业、教育、卫生、社保、民政等民生事业发展，提高公共服务共享水平和共建能力。

### 第一节 实施积极的就业政策

**加快建立公共就业服务平台。**利用对口援助机遇，积极争取资金，提升雅江工业园科技孵化基地服务能力，为就业创业者提供培训平台。实施乡（镇）社保服务所和信息化服务平台项目。加强基层服务平台建设，建立健全社区创业就业服务体系，积极努力创建“充分就业社区”。

**不断扩大社会就业规模。**坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位。稳步扩大工业园区吸纳农村居民转移就业规模。鼓励、支持和引导个体、私营等非公有制经济发展，大力发展劳动密集型产业、服务业和各类所有制的中小企业，改善社区就业结构，扩大就业容量。积极支持自主创业和自谋职业，拓宽就业渠道，重点解决“零就业”家庭和困难群体就业问题。鼓励支持高校毕业生自主创业。认真落实社保补贴和岗位补贴、高校毕业生临时生活补贴、免费培训、免费职介等就业惠民政策。

**全面提高劳动者技能水平。**完善就业服务体系，形成县委县政府统一领导，劳动保障部门和教育、农牧、旅游、农开等有关部门各司其职，协调配合，企业和社会各方共同参与的职业技能培训格局。实施农村居民职业技能提升计划，推进“四业工程”，每年遴选20名专业合作社经济组织负责人、农牧业科技示范户和种植养殖大户进行重点培养。结合市场需求，积极开展订单式职业技能培训。

**提升就业服务质量。**积极实行求职登记、职业指导、职业介绍等

“一站式”、“一条龙”服务，创建“培训、就业、维权”三位一体的工作模式，全面提升就业服务质量。积极开展“再就业援助月”、“大中专毕业生就业服务”等就业援助专项活动，推行“一对一”就业援助制度，完善“就业困难人员”和“零就业家庭”等就业困难群体就业再就业援助制度，妥善安置就业困难群体。充分发挥乡镇劳动保障协理员作用，为农村居民转移就业提供专业指导和服务。充分利用各类媒介广泛宣传劳动保障法律法规，提高劳动者维权意识，构建和谐劳动关系。

## 第二节 提升教育发展水平

**促进公共教育均衡发展。**推动幼儿园优质发展，加快“1乡1村1园”建设进程，普及农村学前两年“双语”教育和城镇学前三年教育。实施幼儿园建设提升工程，打造1所市级名牌幼儿园。以农牧区和偏远地区为重点，积极推进中小学标准化建设，巩固提高“两基”成果。办好寄宿制学校，做好“三包”政策从幼儿园到高中全覆盖，不断提高“三包”补助标准。对贫困、特困家庭的儿童进行补助，提高农村贫困地区和家庭经济困难学生的营养健康水平。实施办学条件优化升级工程，重点实施学校改扩建、学校食堂建设、校园绿化美化、功能教室建设、运动场地建设等五大项目。不断提高教职工待遇，增强教师从教的积极性。

**大力发展初等职业教育。**加大现代职业教育中心投入力度，逐步扩大职业教育办学规模，提高教育层次和服务社会水平。统筹人才需求信息，完善就业准入制度，搭建校企双方供求信息的有效沟通渠道和合作机制。加大职业教育援藏力度。丰富职教中心功能，将其建设成为青少年综合实践基地。

**提高教育教学质量。**出台激励奖励政策，实施“教育教学质量提升计划”，全面提升教育教学质量。深入实施提升教育质量、提升德

育实效、提升教师素养、提升教研教改效益、提升教育信息化、提升督导和督查力度等“六大提升工程”。

#### 专栏：教育事业重点项目

**学前双语教育普及工程：**新建、改扩建城镇幼儿园和村级幼儿园  
**义务教育学校标准化建设工程：**全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件

**拉萨市第一中等职业技术学校迁建：**建筑面积约 120000 平方米及总体附属，建设地点位于才纳乡。

**西藏职业技术学院：**建筑面积约 100000 平方米及总体附属，建设地点位于才纳乡。

**中小校园信息化项目**

### 第三节 推进健康曲水建设

**健全公共卫生服务体系。**提升县、乡两级疾病预防控制体系服务能力，建立和完善卫生监督体系。实施重大公共卫生服务专项，积极预防重大地方病、慢性病、传染病，提高重大突发公共卫生事件应急处理能力和公共卫生综合服务能力，最大限度减少重大疾病、食物中毒、卫生污染事故等突发公共卫生事件发生。加强饮用水安全检测力度，加快农村改厕步伐，改善农村生活环境。落实“预防为主”的卫生方针，提高常规计划免疫水平。大力开展爱国卫生运动，提高干部群众健康意识和自我保健能力。

**完善医疗服务体系。**健全县、乡（镇）、村（居）三级医疗服务网络，形成以县人民医院为支撑、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底，个体诊所为补充的医疗服务网络。完善县乡两级急救网络体系，组建以县急救站为网点，乡镇卫生院为网底，覆盖全县、功能完善、救援快捷、指挥统一的医疗急救网络体系。推进乡（镇）卫生院和村（居）卫生室标准化建设，不断提高县乡医院远程医疗信息化水平，加快推进县乡高压氧舱建设。

加快基层卫生人才队伍建设，提高农牧区医疗卫生人员待遇。制定高校毕业生到基层医疗机构工作的优惠政策，鼓励在职培训和继续医学教育。利用“互联网+”平台，建设异地诊疗网络，探索区内外医疗机构合作新途径。大力发展藏医药事业，健全基层藏医药服务体系。

**加强妇幼保健和人口计生工作。**实施国家“降低孕产妇死亡率、消除新生儿破伤风”项目、“母子系统保健”项目和“三网监测”项目，加强妇幼保健基础设施网络建设。实施出生缺陷预防、育龄妇女生殖健康工程，提高妇女儿童健康水平。继续实施农村居民住院分娩费用全额报销及生活补助政策，提高孕产妇住院分娩率和新法接生率，降低婴儿和孕产妇死亡率。

健全县、乡（镇）、村（居）三级人口计划生育服务网络，依法加强人口计生和优生优育、生殖保健宣传教育和技术服务工作。实施新农村、新家庭人口健康促进工程，努力提高人口素质。加强流动人口计生管理，提高农牧区流动服务能力。

**加强食品药品安全监管。**进一步完善监管机制，规范经营秩序，增强安全意识，形成严密高效、社会共治的食品药品安全监管体系，有力保障人民群众饮食和用药安全。

#### 专栏：医疗事业重点项目

**公共卫生综合服务体系项目：**建设疾控中心技术人员值班用房、妇幼保健站及附属配套设施

**基层医疗卫生服务体系项目：**改扩建曲水卫生服务中心，新建曲水县藏医院，改扩建各乡镇卫生院、新建村卫生室。实施县、乡、村级信息化系统项目

**食品药品系统能力建设项目**

## 第四节 提高社会保障水平

加快建设覆盖城乡居民的社会保障体系。实施全民参保计划，加

快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，基本实现法定人员全覆盖。加快建设县级社会保障经办服务网络，加快乡镇、社区基层社会保障服务平台建设。完善城镇基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险制度，覆盖率达到95%以上。进一步增加农牧区种养殖业保险投入，扩大覆盖范围。继续做好城乡居民基本养老保险制度全覆盖工作。健全工伤预防、经济补偿、职业康复相结合的工伤保险制度，继续为全县居民购买人身意外伤害险。继续做好寺庙僧尼社会养老保险全覆盖。建立和完善以公共租赁住房、干部职工周转房、棚户区改造为重点的住房保障体系，改善干部职工住房条件。推进城镇危旧房和棚户区改造，完成所有县城、乡镇所在地城镇棚户区改造任务。

**加快社会救助和社会福利体系建设。**低保实现城乡一体化均衡发展。不断提高农村五保户供养标准，自愿集中供养率达到100%。健全临时生活救助制度，解决低收入群体临时生活困难。健全孤儿、贫困家庭儿童、残疾儿童救助长效机制，全面落实养育、教育、医疗、康复、住房、就业等各项政策。以县福利院为依托，推进综合性老年福利服务中心建设。利用好曲水县残疾人康复中心，支持残疾人医疗康复和护理工作。实施困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度。

## **第五节 切实加强民政工作**

**完善防灾减灾救灾工作体系。**完善救灾预警响应和应急响应机制，重点加大乡村预案建设，定时开展预案演练。建设县、乡级应急避难场所，规范群众转移安置和救灾物资调运，健全县乡两级救灾物资储备库的建设、灾害信息员队伍建设、灾害信息管理、救灾款物保障、救灾综合协调等机制的完善与建设。组织开展多种形式的防灾减灾宣传教育活动，提高公众防灾减灾意识和自救互救技能。

**完善双拥优抚安置保障体系。**积极开展双拥共建活动，建立健全双拥共建机制，创新双拥方式，丰富双拥内容，拓展双拥服务领域，形成双拥工作制度化、活动经常化的新局面。落实各项拥军优属政策，维护军人及其家属的合法权益。扎实开展爱国拥军教育和双拥模范城（县）创建活动，巩固和加强军政军民团结。

**加强基层民主政治建设。**依法开展村（居）委会换届选举，推进村务公开，加强基层群众自治组织建设，健全民主评议、民主理财、村（居）干部任期和离任审计、责任追究等制度，增强民主监督有效性。加强农村普法宣传教育，提高基层干部法治思维和依法办事能力，引导农村居民依法反映诉求、解决矛盾纠纷。

## 第十二章 深化改革 增添发展动力

坚持创新开放理念，全面深化行政体制、经济体制、社会体制和农村发展等各领域改革，健全对外开放合作体制机制，不断增添经济社会发展新动力。

### 第一节 深化行政体制改革

实行管放结合的体制机制，继续推进简政放权，推动政府角色从事前审批向事后监管转变。推进行政审批制度改革，减少行政审批事项，做好取消和下放行政审批事项的承接工作，还权于市场和社会主体。深入推进投资审批改革，大力简化投资审批程序，实行投资项目网上并联核准制度。加快商事制度改革，严格执行工商登记制度“三证合一”，推进企业登记全程电子化。深化乡镇机构改革，强化政策落实、组织协调、社会管理等职能。健全公众参与、专家咨询论证和行政机关相结合的行政决策机制，提高行政决策水平。建立高效的政务服务体系，推行“一站式”服务，促进政府信息和公共数据共享。推广政府购买服务，在事务性管理服务领域，逐步引入竞争机制，将社会能够提供的服务尽量交由社会力量承担。优化服务措施，实施县领导挂钩重大项目、重点企业制度，进一步强化要素保障、风险防范、政策扶持等措施，以最快速度响应企业需求、最大限度减轻企业负担、最强力度解决企业发展中的难题。实行政务公开制度，对行政权力运行、财政资金使用、公共资源配置、公共服务和监管等信息，依法、全面、准确、及时、主动公开，提高政府工作透明度。整合内外部监督力量，逐步推行政府购买审计服务，推进依法审计全覆盖。加强权力机关监督，拓宽群众监督渠道，形成完整的行政监督体系。

## 第二节 深化经济体制改革

加快投融资体制改革，充分发挥市场对资源配置的决定性作用。推进政府投资和社会资本合作，在公共服务领域试点推广 PPP 模式。深化国有企业管理，实现国有股份有序进退、合理流动。加强对非公有制经济的指导和政策协调，健全市场准入、税收管理、规费标准、金融贷款、部门服务“五个平等”的服务机制。健全政府全口径预算体系，政府收支活动全部纳入预算管理，全面实行预算公开制度。推进县乡财政体制改革，提高预算制定实时监控和预警水平，建立事权和支出责任相适应的财政体制。进一步整顿和规范市场秩序，坚决打击制假售假、商业欺诈、偷逃骗税和侵犯知识产权行为，努力建设“诚信曲水”。

## 第三节 全面深化农村改革

**继续深化农村集体产权制度改革。**围绕试验区开展的各项改革，总结出更多可复制、可推广的农村改革经验，为全市乃至全区深化农村改革提供借鉴。

选取试点村开展农民股份合作改革，开展农村集体经济组织成员资格认定、农村集体经营性资产价值评估、股权量化、经营管理、收益分配等改革试验，进一步明晰农村集体资产产权归属，重构集体经济组织，探索建立符合市场要求的农村集体经济运营管理、监督和收益分配新机制，有效实现农村集体资产资源开发利用、资本积累、资产增值，赋予农村集体经济组织成员对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权能。

深化林业和水利改革。实行最严格的林地用途管制制度。以放活经营权、落实处置权、保障收益权为重点，深化配套改革，完善集体林权制度。开展小型水利工程管理体制改革，明确工程所有权和使用



权，落实管护主体，促进水利工程良性运转。

**加快构建新型农业经营体系。**推动土地经营权规范有序流转。在农村耕地“三权分置”的基础上，按照依法自愿有偿原则，引导农民以多种方式流转承包土地的经营权，以及通过土地经营权入股、托管等方式，发展多种形式的适度规模经营。提升农户家庭经营能力和水平，重点发展以家庭成员为主要劳动力、以农业为主要收入来源、从事专业化集约化农业生产的规模适度的农户家庭农场，使之成为发展现代农业的有生力量。

加强农民合作社规范化建设。加强农民专业合作社和土地股份合作社规范化建设，深入推进示范社建设行动。鼓励农民合作社发展农产品加工业务，创新农业产业链组织形式和利益联接机制，构建农户、合作社、企业之间互利共赢的合作模式，让农民更多分享产业链增值收益。进一步创新财政支持农民合作社发展机制，允许政府项目直接投向符合条件的合作社。

健全工商资本租赁农地的监管和风险防范机制。对工商资本租赁农户承包地作出明确规定，建立严格的资本审查、项目监管和定期督查机制，禁止以农业为名圈占土地从事非农建设，防止“非粮化”现象蔓延。鼓励和支持工商企业发展适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通和农业社会化服务，向农业输入现代生产要素和经营模式。

**落实农业支持保护制度。**建立农业农村投入稳定增长机制。进一步优化财政支农支出结构，转换财政资金投入方式，通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，带动金融和社会资本投向农业农村，发挥财政资金的引导和杠杆作用。建立规范透明的管理制度，切实提高涉农资金投入绩效。

实施农业补贴制度。保持农业补贴政策连续性和稳定性，不断提高农业补贴政策效能。进一步拓宽财政支农资金的渠道，突出财政对

农业的支持重点，持续增加农业基础设施建设、农业综合开发投入，完善促进农业科技进步、加强农民技能培训的投入机制，强化对农业结构调整的支持，加大对农业投入品、农机具购置等的支持力度。实施快捷高效的补贴资金发放办法。

加快农村金融制度创新。坚持商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合，扩大农村金融服务规模和覆盖面，创新农村金融服务模式，全面提升农村金融服务水平，稳妥有序开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款业务，拓宽融资渠道。推进农村信用体系建设，开展新型农业经营主体信用评级与授信。完善农业保险制度，设立“三农服务部”，成立农业互助保险组织，扩大农业保险覆盖面。

**增强科技创新能力。**最大限度发挥科技经费作用，合理审定实施科技项目。整合农技推广队伍，完善乡镇农牧业综合服务站，为农村居民提供“一站式”综合服务，争取到2020年建成县级科研工作站。完善基层农牧业技术推广服务人员教育培训机制，开展继续教育和技能培训。加强科技推广和实用技术的引进普及，增加农牧业生产科技含量。

## 第四节 深化社会体制改革

**完善农村基础设施建设投入和建管机制。**进一步加大公共财政对农村基础设施建设的投入力度。加快基础设施向农村延伸，探索建立城乡基础设施和公共服务设施互联互通、共享共建的机制。创新农村基础设施和公共服务设施决策、投入、建设和运行管护机制，建立自下而上的民主决策机制，通过村民自选、自建、自管、自用等方式，更好地发挥农民主体作用。积极引导社会资本参与农村公益性基础设施建设、管护和运营。

**推进形成城乡基本公共服务均等化的体制机制。**完善县域城乡义务教育资源均衡配置的机制。建立城乡统筹的公共文化服务体系建设

协调机制。深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，实行分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。推进公立医院综合改革。鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。实施统一的城乡居民基本养老保险制度。推进最低生活保障制度城乡统筹发展。加强农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系建设。

**加快推进户籍制度改革。**实施居住证制度，以居住证为载体，逐步实现基本公共服务对常住人口的全覆盖。构建政府、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。切实维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

## 第五节 健全对外开放体制机制

**充分发挥对口支援作用。**选派 100 名后备干部、300 名专业技术人员赴对口援藏省市学习培训和挂职锻炼。认真做好“组团式”医疗人才和“成建制”教育援藏工作，推进短期技术援藏，协调对口支援省市每年选派一定数量的教育、科技、农牧、工程技术等专业技术人员进藏开展短期技术服务。

**加大招商引资力度。**加大“走出去”招商引资力度，积极参加农交会、投洽会、广交会、中尼经贸洽谈会、藏博会等招商贸易洽谈活动，吸引国内外知名大型企业或企业集团到曲水投资发展。鼓励引导区外资金特别是援藏省市资金投资净土健康产业、特色旅游业、现代物流业、环保等产业。优化投资环境，强化政府服务意识，鼓励和支持区外优势企业，采取独资、合资合作、参股改制等市场运作方式，到曲水投资兴业。

## 第十三章 加强民族团结 促进交往交流交融

全面贯彻党的民族政策，发展壮大爱国统一战线，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

### 第一节 强化中华民族共同体意识

全面正确贯彻党的民族政策，落实民族区域自治制度，依法管理民族事务，始终在法律范围内、法制轨道上处理涉及民族因素问题，坚持民族平等，反对任何形式的民族歧视。牢固树立“三个离不开”思想，实现各民族共同繁荣发展。坚持不懈地广泛开展民族团结进步宣传教育活动，加强新旧西藏对比教育和曲水新发展新变化教育，弘扬社会主义核心价值观，扎实推进民族团结教育进机关、进社区、进学校、进乡村、进寺庙、进部队、进企业活动，实现民族团结教育全覆盖，不断增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。以县城和各乡驻地为重点，加强嵌入式社区建设，促进各民族群众相互了解、相互帮助、相互欣赏、相互学习。

### 第二节 丰富和创新民族团结进步活动载体

以拉萨市深入开展全国民族团结进步示范市创建活动为契机，以深化“一宣讲、两结对、三连心、四恳谈、五解难”为重点，持续推进共产党员民族团结先锋活动、共青团员民族团结闪光行动、少先队员民族团结牵手活动。加强民族团结教育基地建设，创建民族团结示范单位，每年召开一次民族团结进步表彰大会，努力争创民族团结示范县。坚持做好民族领域利民惠民政策落实，完善少数民族流动人口服务管理协调合作、社会服务、法律援助等机制。

### 第三节 发展壮大爱国统一战线

着力凝聚人心、汇聚力量，最大限度团结一切可以团结的力量，培养一支坚持党的领导、坚定不移走社会主义道路、具有代表性和参政议政能力的党外人士队伍，为曲水经济社会发展服务。发挥非公经济代表、党外知识分子、“两新”组织从业人员的积极作用，大力培养爱国爱教宗教界代表人士，落实领导干部联系宗教界代表人士制度，积极做好与曲水县相关的境外藏胞工作。

## 第十四章 依法治县 实现长治久安

坚持和谐稳定理念，贯彻“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”重要原则，大力实施“依法治市”战略，加快依法治县进程，不断提升社会治理现代化水平，谋长久之策，行固本之举，努力实现曲水长治久安。

### 第一节 全面维护社会稳定

**深入开展反分裂斗争。**坚决贯彻落实“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的重要原则，清醒认识“后达赖”向“达赖后”转变、分裂与反分裂斗争依然尖锐复杂的形势。坚持把维护稳定作为硬任务和第一责任，深入持久地开展反分裂斗争，深刻揭批十四世达赖集团反动本质，最大限度凝聚人心、汇聚民力，不断打牢维稳基础。完善维稳指挥体系，强化重点区域管控和军警民联防联控，着力加强信息情报工作，不断完善提高技防水平和预警预知预防能力，坚决严厉打击各类分裂渗透、干扰破坏和暴力恐怖活动，确保社会局势持续稳定、长期稳定、全面稳定。

**加强社会综合治理。**坚持打防结合、预防为主，专群结合、依靠群众方针，全面推进点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系建设。依法严厉打击各种犯罪活动，着力提高动态化、信息化条件下驾驭社会治安局势能力，确保公共安全。高度重视人民内部矛盾排查调处工作，积极预防和妥善处置群体性事件。加强网络安全，完善网络监管。强化社区管理，加强流动人口服务管理、社区矫正和帮教转化工作。调动离退休党员干部、青年志愿者、社会工作者等群体参与社会服务和管理的积极性，营造社会管理人人参与、和谐社会人人共享的良好局面。

**加强政法力量建设。**加强队伍建设，努力建设以政法队伍为主、村居社区与寺庙管理配合、广大群众全力支持的维稳工作机制。加强政法部门建设，健全完善全县政法机构，充实基层政法力量，加强基层派出所、司法所、基层人民法庭、流动法庭、派驻检察室和综治服务站等基础设施建设，促进司法公正。加大政法基础设施、装备和经费投入，全面提高政法机构的动态管控能力。完善管理机制，进一步发挥便民警务站职能，提高警务站快速反应能力，提升社会治安管理水平。

**加强基层社会治理。**深入推进“网格化”服务管理和“双联户”工作。开展“先进双联户”创建评选活动，鼓励利益共享、责任共担，联户保平安、联户促增收，共创平安和谐、共同增收致富、共建美好家园。深化干部驻村驻寺工作，打牢城乡稳定根基。加强基层组织建设，选好配强基层干部，着力提升队伍素质，加强制度建设，强化作用发挥，巩固基层基础。完善铁路护路联防机制，提升护路员业务素质和工资待遇，保障拉日铁正常运行。

## 第二节 全面推进依法治县

**加快法治政府建设。**依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法制化。加强依法决策，建立政府法律顾问制度，完善合法性审查机制。增强各级干部依法行政、依法办事的意识和能力。坚持严格规范公正文明执法，推进综合行政执法改革，全面落实行政执法责任制，加大执法监督检查力度。加强行政复议宣传，探索简易复议程序和当场审理方式，提高履行实效。

**坚持严明公正司法。**构建职权明晰、运行规范、透明开放、权责统一的审判监督机制、检察监督机制和廉政监督机制，建立配套规章制度，保证审判质量和效果，维护公平正义。更加注重司法为民，加快建立公共法律服务体系，加强对农村居民维护合法权益的法律援

助，进一步提高法律援助办案质量和服务水平。细化司法体制改革，完善司法管理和权力运行体制，严格领导问责制，依法独立公正行使审判权和检察权。加强司法队伍正规化、专业化和职业化建设，规范执法执业行为，不断提高基层队伍的业务素质和司法能力。

**深入开展普法教育。**弘扬社会主义法治精神，广泛开展群众性法治文化活动。实施“七五”普法，推进“法律七进”，创建“法治村（居）”，增强全社会厉行法治的主动性，形成守法光荣、违法可耻的法治氛围，引导各族群众自觉遵法学法守法用法。健全和创新法制宣传教育机制，加强新媒体应用，提高普法实效。

### **第三节 依法管理宗教事务**

**依法管理宗教事务。**全面落实党的宗教政策、工作方针和法律法规，充分尊重和保障各族群众宗教信仰自由，维护宗教团体、宗教活动场所、宗教界人士和信教群众的合法权益。坚持保护合法、制止非法，抵御渗透、遏制极端、打击犯罪，依法打击境内外敌对势力利用宗教进行渗透破坏活动。严禁宗教妨碍、干预国家行政、司法、教育等正常的社会秩序和生产生活秩序。

**完善寺庙服务管理。**建立健全县乡村三级宗教事务管理网络，建立完善县级领导联系联络寺庙制度。完善寺庙基础设施，巩固“9+5”和“六个一”工程效果。依法加强对宗教事务和宗教活动场所的管理。深入开展和谐模范寺庙暨爱国守法先进僧尼创建评选活动。深入开展寺庙爱国主义教育和法制宣传教育，增强僧尼中华民族意识、国家意识、法制意识和公民意识，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

### **第四节 强化安全生产监督**

**健全安全生产责任体系。**牢固树立以人为本、科学发展、安全发展理念，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任



体系,进一步明确各级政府及各行业主管部门的安全监管责任及企业的安全生产主体责任,形成党委领导、政府监管、企业落实、全社会共同参与的安全监管工作格局。

**强化安全监管。**深入开展安全生产大检查、大排查、大整治行动。强力推行“打非治违”和重点行业专项整治。全面整治道路交通、非煤矿山、危险化学品、食品药品、建筑施工、消防、环境等行业领域安全隐患和违法行为,加强易燃易爆物品特别是成品油管理。强化公众聚集场所和人员密集场所的公共安全监管。落实建设项目安全设施“三同时”管理制度。

**加快推进企业安全生产标准化体系建设。**推动企业安全生产主体落实,监督企业加快淘汰落后产能,确保生产工艺、技术设备、安全保障上新台阶。

**加强安全监管队伍建设。**健全安全监管执法队伍,建立各乡(镇)、村(居)安全生产委员会及安全监管机构,充实基层安全监管力量。加大安全监管基础设施、装备和经费投入。

#### 专栏：长治久安建设重点项目

公安局刑警大队综合业务用房  
公安局国保大队综合业务用房  
曲水县消防综合业务用房  
曲水县全民消防安全教育基地及消防大队营房  
刑释解教及社区矫正服刑人员过渡性安置培训基地  
法制宣传教育基地  
司法局综合法律服务站  
预防职务犯罪警示教育基地  
“两所一庭”建设项目

## 第十五章 强化实施 确保目标实现

建立健全规划实施机制，强化组织保障，加强规划衔接协调和规划实施的指导性和约束性，细化分解目标任务，建立考核评价和责任追究制度，确保“十三五”时期各项目标任务顺利完成。

### 第一节 发挥党的领导核心作用

坚持县委总览全局、协调各方，发挥各级党委领导核心作用，提高领导能力和水平，为实现“十三五”规划提供坚强保证。

**建强领导班子。**注重培养选拔政治硬、业务强，懂专业、善治理，敢担当、有作为的领导班子，坚持以理想信念教育和能力培养为抓手，不断增强各级领导班子抓党建、抓发展、抓稳定的本领。

**建强党员干部队伍。**抓好党员发展培训，进一步提升党员队伍整体素质。大力实施党员教育工程，每年将党员全部轮训一遍，不断增强党员队伍服务群众的能力。完善干部考核管理机制，加大干部教育培训、轮岗交流力度，注重在重点领域锻炼选拔干部，努力建设一支忠诚干净担当的干部队伍。

**建强基层组织。**深化“强党、固基、扶村”工作，加强基层政权建设。扩大党组织覆盖面，提升基层党组织影响力。实施党建带团建工程，发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。实施阵地建设项目，提升村级活动场所服务功能。提升村级经济实体的发展水平和规模，不断壮大村级集体经济，把基层组织建设成为服务人民、推动发展、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。

### 第二节 加强人才队伍建设

**优化人才发展环境。**完善人才引进机制，积极协调上级人才工作领导小组，加大自主从“985工程”、“211工程”等重点高校引进人

才力度。认真做好“千人计划”、非西藏生源定向服务西藏等人才工作。推动基层科研站所建设，争取到2020年建立县级科研工作站。落实“一把手”抓“第一资源”的领导责任，营造尊重人才、吸引人才、留住人才、用好人才的良好环境。

**加强人才队伍建设。**依托县委党校，培养一批善于处理基层事务的干部。推进干部轮岗交流，有计划地选派优秀后备干部到基层和企业工作。做大做强净土健康产业园区人才队伍，力争到2020年园区人才总量达到300人。

### 第三节 加强作风建设

大力开展廉洁自律教育，巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，落实“三严三实”、“两学一做”要求，大力弘扬“老西藏精神”“两路精神”，转变作风、狠抓落实，说办就办、马上就办。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒落实中央“八项规定”精神、区党委“约法十章”“九项要求”和市委“八项要求”，坚持不懈纠正“四风”，恪守廉洁自律准则，强化廉政意识，筑牢拒腐防变的思想道德防线。严明廉洁从政各项规定，始终保持惩治腐败的高压态势，坚决查处违法违纪案件。坚持用制度管人、管权、管事，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，为推进“十三五”规划实施营造良好政务环境。

### 第四节 建立健全规划实施及目标控制机制

**加强规划衔接协调。**衔接各类规划，避免在发展目标、功能定位、产业布局和重大项目建设等方面相互矛盾。遵循下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划、同级规划相互协调原则，围绕发展方向、目标任务、生产力布局、基础设施、重要资源开发以及政策措施等方面，做好规划衔接工作。

**加强重大项目建设。**紧紧围绕曲水县经济社会发展战略重点，增强规划的科学性和预见性，做好项目的开工、建设、监理、验收等工作。

**分解细化目标任务。**将各项规划目标及工作任务分解到各乡镇、各部门；各乡镇、各部门应制定具体的实施方案和工作计划，将各项目标任务进一步分解到各行政村、居委会和各单位，确保各项工作落到实处。

**建立分级分类的差别化考核机制。**坚持“分级分类、差别化考核”原则，强化对各乡镇、部门的季度考核、年度考核。加强对重大项目实施的监督考核，落实奖惩措施，为规划实施提供项目支撑。

## **第五节 建立规划中期评估及动态调整机制**

**加强规划指标的动态监测与定期发布。**定期监测常态化规划指标，动态监测敏感、快速变化指标，定期发布规划指标实施结果统计公报。

**建立年度评估与中期评估机制。**以规划指标监测统计为基础，准确把握规划实施进度，深刻总结经验教训，对未来形势作出科学判断和合理安排，形成年度评估报告，2018年形成中期评估报告。

**建立健全规划调整反馈机制。**以规划指标监测统计公报和定期评估报告为基础，广泛征求专家顾问、各部门、基层组织和当地群众对规划实施的意见。根据内外部环境的动态变化，对部分规划目标和措施进行适当调整。